

HOTĂRÂRE

privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința extraordinară din data de ___ iunie 2025, la care participă un număr de ___ consilieri județeni din numărul total de 32 consilieri în funcție și Președintele Consiliului Județean Vâlcea;

Având în vedere Propunerea Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrată sub nr. 12743 din 25 iunie 2025;

Luând în considerare Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrat sub nr. 12744 din 25 iunie 2025;

Ținând cont de:

- Hotărârile Consiliului Județean Vâlcea nr.134, nr.135 și nr.146 din 08 iulie 2022 și nr.36 din 27 februarie 2023;
- Hotărârile Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.499 din 28 decembrie 2017, nr.38 din 31 ianuarie 2023, nr.55 din 28 februarie 2023 și nr.168 din 11 iunie 2025;
- Contractul de finanțare nr.286662/355 din 10 ianuarie 2025, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Județul Vâlcea;
- Contractul de finanțare nr.3.986LB din 17 august 2011, încheiat de către Județul Vâlcea în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu), Axa 3;
- Contractul de finanțare nr.193 din 31 iulie 2018, încheiat de către Județul Vâlcea în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM), Axa 7;

În conformitate cu prevederile art.10, art.109, art.196 alin.(1) lit.a), art.173 alin.(1) lit.b), lit.d) și lit.f), alin.(3) lit.d) și alin.(5) lit.m), art.200, art.285 și art.287 lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului Civil al României, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de Urgență a Guvernului

nr.53/2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, ale Hotărârii Guvernului nr.1491/2024 pentru aprobarea Strategiei energetice a României 2025-2035, cu perspectiva anului 2050, ale Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare din 2019, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr.3194 din 20 noiembrie 2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii Guvernului nr.875/2011 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1 Se aprobă inițierea tuturor demersurilor și formularea cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea efectelor juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, precum și ale oricăror alte acte administrative și/sau documente anterioare și subsecvente care intră în contradicție cu obligațiile contractuale asumate pentru implementarea și sustenabilitatea proiectelor derulate de către Unitatea Administrativ Teritorială - Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea și implicit cu documentația depusă pentru obținerea finanțării, respectiv:

1. *"Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028, în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice."*

2. *"Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea".*

Art.2 (1) Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Vâlcea, să inițieze toate demersurile aprobate potrivit art.1 și să semneze toate documentele, cererile, plângerile și acțiunile administrative și judiciare aferente.

(2) Demersurile menționate la alin.(1) vor fi realizate și susținute, în fața tuturor autorităților și instituțiilor publice competente, prin personalul din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea.

Art.3 Secretarul General al Județului Vâlcea, prin Serviciul Cămarerie, va comunica prezenta hotărâre Direcției Generale Economice, Direcției Generale Administrație Locală, Direcției Generale Programe și Relații Externe, Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea, precum și Societății CET Govora S.A, în vederea aducerii la îndeplinire și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea și în Monitorul Oficial al Județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ... voturi pentru, ... voturi împotriva și ... abțineri.


Constantin RADULESCU

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**

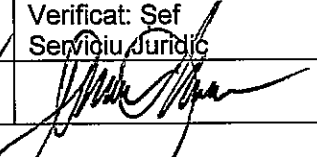
Daniela CALIANU

AVIZAT

**DIRECTOR GENERAL,
Bogdan Paul LASTUN**

Râmnicu Vâlcea,

Nr. _____ din _____ 2025

Prenume, nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica 1ex.	Consilier juridic			24.06 2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME ȘI RELAȚII EXTERNE
Nr. 12443 din 25 iunie 2025

PROPUNERE

privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

În baza dispozițiilor art.182 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se propune promovarea unui proiect de hotărâre privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Prin cererile de accesare a fondurilor nerambursabile din cadrul Programului Operațional Sectorial de Mediu a fost asumată responsabilitatea de a elabora un document strategic – Master-Planul privind reabilitarea sistemului de încălzire centralizată din Municipiul Râmnicu Vâlcea.

În sensul celor de mai sus, primul Master-Plan (MP) pentru Retechnologizarea instalațiilor de termoficare urbană a Centralei CET GOVORA din cadrul Societății CET Govora S.A., în vederea conformării la cerințele de mediu, a fost elaborat de Institutul de Studii și Proiectări Energetice S.A. (ISPE S.A. Romania), potrivit unui contract încheiat în anul 2009, cu Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice ce a fost aprobat de către autoritatea deliberativă, Consiliul Județean Vâlcea, prin Hotărârea nr.156 din 30 noiembrie 2009.

În baza acestui document strategic au fost elaborate două proiecte finanțate din fonduri europene, care constituie de fapt cele două etape ale aceleiași investiții: *"Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028, în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice"*, proiect derulat în următoarele etape:

➤ Etapa 1 de investiții s-a realizat în baza Contractului de finanțare nr.3.986LB din 17 august 2011, cu fonduri accesate prin Programul Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu), Axa 3;

➤ Etapa 2 de investiții s-a realizat în baza Contractului de finanțare nr.193 din 31 iulie 2018, cu fonduri accesate prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM), Axa 7.

Proiectele de investiții menționate au fost elaborate și implementate în baza a două convenții de colaborare încheiate între Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea cu Municipiul Râmnicu Vâlcea, prin Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea și Societatea CET Govora S.A., aprobate de către autoritățile deliberative ale ambelor unități administrativ - teritoriale menționate.

În vederea promovării celei de a III-a etape de investiții pentru Retehnologizarea instalațiilor de termoficare urbană s-a aprobat, prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.132 din 08 iulie 2022 și s-a prevăzut în Master - Plan, investiția *"Modernizarea, reabilitarea, retehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea"*, investiție propusă în vederea acoperii întregului sistem de termoficare, inclusiv producția, transportul și distribuția de energie termică către consumatorii finali ce se va realiza pe o perioadă de 20 ani, etapizat pe termene scurte - (2022-2023), medii - (2024-2027) și lungi - (2028-2039).

Ca urmare a punerii în aplicare a convențiilor de colaborare menționate, anterior, prin Hotărârea nr.55 din 28 februarie 2023, Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea a aprobat actualizarea Strategiei Locale de Alimentare cu Energie Termică, în acord cu Master Planul actualizat de Consiliul Județean Vâlcea în anul 2022.

În baza Master Planului mai sus identificat a fost obținută de către Județul Vâlcea finanțarea proiectului *„Modernizarea, reabilitarea, retehnologizarea și extinderea de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea"*, prin Programul Termoficare, aprobat prin *Ordinul Ministrului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației nr.3194/20.11.2019*, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în prezent, la nivelul Județului Vâlcea se află în derulare etapa 3 de investiții, în baza contractului de finanțare nr.286662/355/10.01.2025, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Județul Vâlcea, în valoare de 563.065.095,19 lei, conform Programului Termoficare.

În vederea asigurării condițiilor de eligibilitate ale proiectului menționat, în baza obligațiilor asumate prin convențiile de colaborare pentru accesarea finanțării, Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea și-a însușit și a **adoptat Hotărârea nr.38 din 31 ianuarie 2023 privind aprobarea a 8 zone unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, astfel cum au fost stabilite în cadrul Master - Planului aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.132 din 08 iulie 2022, în urma propunerilor fundamentate tehnic și economic de către Societatea CET Govora S.A.**

În pofida acestor aspecte, la data de 11 iunie 2025, în ședința extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea a fost adoptată Hotărârea nr.168 privind modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 31 ianuarie 2023, în sensul eliminării Zonelor unitare nr.3, 4, 5, 6, 7 și 8, zone în care s-a propus investiția a cărei finanțare s-a obținut și care privește asigurarea unei singure soluții urbane de încălzire, respectiv, energie termică din sistem centralizat de încălzire.

Potrivit prevederilor *contractului de finanțare nr.286662/355 din 10 ianuarie 2025*, Județul Vâlcea, în calitate de beneficiar al investiției și proprietar al sistemului de alimentare centralizată cu energie termică, direct răspunzător în fața autorității de management (M.D.L.P.A) pentru implementarea proiectului. și-a asumat responsabilitatea îndeplinirii tuturor obligațiilor prevăzute în Ordinul Comun al Ministrului Lucrărilor Publice, Dezvoltării Și Administrației, al Ministrului Mediului, Apelor Și Pădurilor și al Ministrului Finanțelor Publice nr.3194/1084/3734/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare.

Modificarea Hotărârii nr.38 din 31 ianuarie 2023 în sensul celor de mai sus, de către Municipiul Râmnicu Vâlcea, contravine obligațiilor de eligibilitate asumate prin cererea de finanțare, încălcând condițiile care au stat la baza aprobării acesteia. În cadrul acestui proiect. autoritatea administrației publice locale – Municipiul Râmnicu Vâlcea are calitatea de „*terț beneficiar*”, urmărind prin actele administrative adoptate satisfacerea interesului public al cetățenilor și a altor entități din municipiu.

Având în vedere aspectele prezentate, în calitate de beneficiar al investiției și al proiectelor finanțate prin Programul Termoficare și POIM, considerăm că adoptarea Hotărârii nr.168 din 11 iunie 2025 de către Municipiul Râmnicu Vâlcea contravine convențiilor de colaborare arătate, obligațiilor asumate prin actele administrative adoptate de autoritățile deliverative precizate, reglementărilor legale în vigoare, precum și prevederilor contractului de finanțare nr.286662/355/10.01.2025.

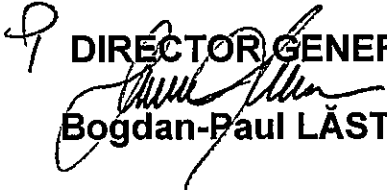
Adoptarea actului administrativ menționat, în forma expusă riscă să conducă la pierderea finanțării și, de asemenea, pune în pericol implementarea proiectelor esențiale de infrastructură derulate de Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea. Mai mult, acest demers poate afecta în viitor inclusiv bugetul județului.

În acest context, pentru a putea iniția orice demersuri necesare înlăturării efectelor juridice care s-ar putea produce ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, precum și dacă se apreciază necesar și ale oricăror alte acte administrative și alte documente anterioare sau subsecvente emise în contradicție cu implementarea și sustenabilitatea proiectelor derulate de către Unitatea Administrativ Teritorială - Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea, ale obligațiilor contractuale și administrative asumate, este necesară existența unui mandat expres, acordat de autoritatea deliberativă, în conformitate cu atribuțiile prevăzute de legislația în vigoare, raportat la investițiile ce urmează a fi realizate la nivelul județului, care vor aparține domeniului public și care privesc satisfacerea interesului public al beneficiarilor direcți ai serviciului comunitar de utilitate publică de termoficare urbană.

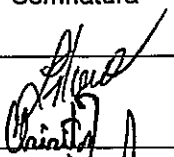
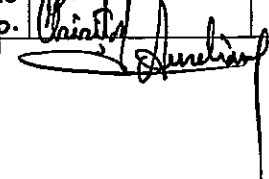
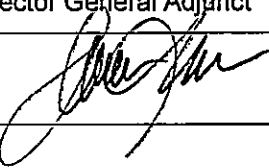
Astfel, în vederea inițierii și realizării demersurilor arătate este necesară și împuternicirea Președintelui Consiliului Județean Vâlcea pentru semnarea tuturor cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare incidente, demersuri care vor fi realizate prin personalul din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea.

Având în vedere prevederile legale invocate, propunem inițierea proiectului de hotărâre în sensul celor prezentate.


PRESEDINTE,
Consiliul Județean Vâlcea
Constantin RADULESCU

 **DIRECTOR GENERAL,**
Bogdan-Paul LĂSTUN

 **DIRECTOR GENERAL**
Andreea POPESCU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic/ Director General Adjunct	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica Laurențiu Virtej	Consilier juridic Șef Serviciu	 		24.06.2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME ȘI RELAȚII EXTERNE
Nr. 12744 din 25 iunie 2025

REFERAT DE APROBARE

în vederea elaborării și aprobării proiectului de hotărâre privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art.182 alin.(4) și art.136 alin.(2) și alin.(8) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale art.6 alin.(3) și art.30 alin.(1) lit.c) și alin.(2) din Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, aprobate prin Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

I. La nivelul județului Vâlcea, Societatea CET Govora S.A. reprezintă pilonul esențial al infrastructurii energetice, având un rol strategic în asigurarea serviciului comunitar de utilitate publică privind alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, a continuității și siguranței furnizării acestuia și care îndeplinește standardele de mediu în producerea în cogenerare a energiei electrice și termice în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Societatea CET Govora S.A este unicul producător și furnizor de abur industrial pentru Platforma Industrială din Municipiul Râmnicu Vâlcea – zonă care concentrează unități economice majore, cu un impact semnificativ la nivel local și național.

Totodată, societatea este furnizorul exclusiv de agent termic pentru sistemul centralizat de încălzire al Municipiului Râmnicu Vâlcea, asigurând astfel confortul

termic pentru zeci de mii de locuitori, instituții publice și operatori economici, în baza contractului de concesiune nr.9692/2002, cu modificările și completările ulterioare, încheiat cu Unitatea Administrativ - Teritorială Municipiul Râmnicu Vâlcea, prin Consiliul Local, valabil până la data de 1 iulie 2027.

Cu toate că se află în proces de reorganizare judiciară, Societatea CET Govora S.A. a implementat măsuri de optimizare a capacităților sale de producție și furnizare, adaptându-se noilor realități economice și energetice, care includ investiții semnificative în rețehnologizare și conformare la legislația de mediu, cu scopul asigurării unui serviciu public eficient și sustenabil pentru comunitatea locală.

Județul Vâlcea, având în vedere *Hotărârea Guvernului nr.1005/2002* prin care s-a efectuat „*transferul cu titlu gratuit, a pachetului integral de acțiuni al Societății Comerciale CET Govora S.A. Râmnicu Vâlcea în proprietatea privată a județului Vâlcea și în administrarea Consiliului Județean Vâlcea*”, a participat în mod activ la procesul investițional de la nivelul societății.

II. Dezvoltarea Sistemelor de Alimentare Centralizată cu Energie Termică (SACET) este opțiunea strategică a Statului Roman, astfel cum reiese din *Hotărârea Guvernului nr.882/2004 pentru aprobarea Strategiei naționale privind alimentarea cu energie termică a localităților prin sisteme de producere și distribuție centralizate* și din *Hotărârea Guvernului nr.1491/2024 pentru aprobarea Strategiei energetice a României 2025-2035, cu perspectiva anului 2050*.

Sistemul de termoficare urbană din Municipiul Râmnicu Vâlcea funcționează într-un cadru instituțional și strategic specific, având ca particularitate faptul că sursa primară de energie (centrala termică) și rețele primare de distribuție se află **în proprietatea Județului Vâlcea**, conform Hotărârii Guvernului nr.1005/2002, iar rețelele secundare de distribuție a agentului termic și a apei calde de consum se află **în proprietatea Municipiului Râmnicu Vâlcea**.

În acest context, funcționarea și, în special, investițiile în Sistemul de termoficare urbană din Municipiul Râmnicu Vâlcea s-au realizat, de-a lungul timpului, pe baza unei **colaborări instituționale între Unitatea Administrativ - Teritorială – Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea și Unitatea Administrativ - Teritorială – Municipiul Râmnicu Vâlcea, prin Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea și Societatea CET Govora S.A.**

Astfel, sistemul de termoficare urbană din Municipiul Râmnicu Vâlcea a beneficiat **în ultimii 15 ani de investiții majore în sursa primară și în rețeaua de distribuție, pentru reabilitare, modernizare, eficientizare energetică și conformare la legislația de mediu, cu o valoare de peste 65 milioane de euro din fonduri europene.**

Prin Programul Operațional Sectorial de Mediu a fost stabilită obligația de a elabora un document strategic - Master-Planul privind reabilitarea sistemului de încălzire centralizată din Municipiul Râmnicu Vâlcea.

În sensul celor de mai sus, **Primul Master-Plan (MP)** pentru Retehnologizarea instalațiilor de termoficare urbană din CET GOVORA S.A., în vederea conformării la cerințele de mediu, a fost elaborat de Institutul de Studii și Proiectări Energetice S.A. (ISPE S.A. Romania), în cadrul unui contract încheiat în anul 2009, cu Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și a fost aprobat de către autoritatea deliberativă Consiliul Județean Vâlcea prin **Hotărârea nr.156 din 30 noiembrie 2009**.

În baza acestui document strategic au fost elaborate doua proiecte finanțate din fonduri europene, care constituie de fapt cele doua etape ale aceleiași investiții: *"Reabilitarea sistemului de termoficare urbana la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028, în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice"*, proiect derulat în următoarele etape:

➤ Etapa 1 de investiții s-a realizat în baza Contractului de finanțare nr.3.986LB din 17 august 2011, cu fonduri accesate prin Programul Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu), Axa 3;

➤ Etapa 2 de investiții s-a realizat în baza Contractului de finanțare nr.193 din 31 iulie 2018, cu fonduri accesate prin Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM), Axa 7.

Proiectele de investiții menționate au fost elaborate și implementate în baza a două convenții de colaborare încheiate între Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea cu Municipiul Râmnicu Vâlcea, prin Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea și Societatea CET Govora S.A. aprobate de către autoritățile deliberative ale ambelor unități administrativ teritoriale menționate.

Pentru același proiect finanțat din POIM (etapa 2 de investiții), care se află în perioada de sustenabilitate, **Convenția de colaborare a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.282 din 26 iulie 2017**, act administrativ care prevede în mod expres, **responsabilitatea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea de a respecta toate obligațiile ce decurg din contractul de finanțare, inclusiv aceea de a respecta contractul de finanțare și de a fi asigurată sustenabilitatea proiectului pentru o perioadă de minimum 5 ani.**

Ulterior, prin **Hotărârea nr.499 din 28 decembrie 2017 Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea** a aprobat contribuția pentru finanțarea cheltuielilor eligibile ce revin Consiliului Local Râmnicu Vâlcea pentru proiect, în cuantum de 827.905,91 lei fără TVA, iar la art.2 din actul administrativ menționat a fost aprobat

și Planul anual de evoluție a tarifelor conform Analizei Cost-Beneficiu, prezentat în anexa nr.1 la hotărâre.

Totodată, în baza aceluiași act administrativ de mai sus, reprezentantul legal al Municipiului Râmnicu Vâlcea a emis două declarații pe propria răspundere, din data de 27 aprilie 2018, depuse ca anexe ale cererii de finanțare aferente proiectului *"Reabilitarea sistemului de termoficare urbana la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028, în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice"*, pe care le anexăm prezentei.

Prin aceste declarații, autoritatea executivă de la nivelul U.A.T Municipiul Râmnicu Vâlcea și-a asumat în mod expres **responsabilitatea privind îndeplinirea condițiilor de eligibilitate și sustenabilitate ale proiectului**, reconfirmând disponibilitatea și angajamentul de a asigura implementarea acestuia în conformitate cu prevederile legale aplicabile și cu obligațiile asumate în cadrul contractul de finanțare.

În vederea promovării etapei 3 de investiții, respectiv justificarea necesității finanțării investițiilor pentru *"Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea"*, cu intenția de a acoperi întregul sistem inclusiv producția, transportul și distribuția de energie termică către consumatori pe o perioadă de 20 ani, etapizat pe termen scurt (2022-2023), mediu (2024-2027) și termen lung (2028-2039), prin **Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.132 din 08 iulie 2022 a fost aprobat Master-Planul privind reabilitarea sistemului de încălzire centralizată din Municipiul Râmnicu Vâlcea – strategia locală de alimentare cu energie termică**. Toate obligațiile privind conformarea CET Govora S.A la cerințele de mediu se regăsesc în Master planul aprobat prin **Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.156 din 30 noiembrie 2009**.

Ca urmare a punerii în aplicare a convențiilor de colaborare menționate anterior, prin Hotărârea nr.55 din 28 februarie 2023, Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea a aprobat actualizarea Strategiei Locale de Alimentare cu Energie Termică, în acord cu Master Planul actualizat de Consiliul Județean Vâlcea în anul 2022.

Totodată, prin **Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.36 din 27 februarie 2023** au fost aprobate toate cheltuielile legate de proiectul *"Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea"*, în sumă de 676.385.923,94 lei TVA inclus, din care contribuția proprie a Unității Administrativ - Teritoriale Județul Vâlcea din costurile eligibile este în sumă de 99.364.429,09 lei TVA inclus.

De asemenea, prin **Hotărârea nr.55 din 28 februarie 2023, Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea** a aprobat actualizarea **Strategiei Locale de Alimentare cu Energie Termică**, în acord cu Master Planul actualizat de Consiliul Județean Vâlcea în anul 2022.

În baza Master Planului mai sus identificat a fost obținută finanțarea proiectului „*Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea*”, prin Programul Termoficare, aprobat prin *Ordinul Ministrului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației nr.3194/20.11.2019*, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în prezent, la nivelul Județului Vâlcea se află în derulare etapa 3 de investiții, în baza contractului de finanțare nr.286662/355/10.01.2025, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Județul Vâlcea, în valoare de 563.065.095,19 lei (sumă care provine din sursa prevăzută la art.I alin.(3) lit. a) din O.U.G. nr. 53/2019), potrivit Anexei nr.1 la Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr.1677/2023 privind alocarea și actualizarea sumelor pentru cofinanțarea lucrărilor de investiții pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților, conform Programului Termoficare.

Cheltuielile eligibile ale proiectelor depuse în cadrul Programului Termoficare sunt finanțate în cuantum de maxim 85% din fonduri provenite potrivit art.I alin. (3) lit.a) și b) din O.U.G. nr.53/2019 prin bugetul M.L.P.D.A. și respectiv, în cuantum de minimum 15% din fonduri proprii ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare.

Potrivit prevederilor art.6 alin.(2) din Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare din 2019, conformitatea și eligibilitatea proiectului în vederea accesării finanțării menționate a fost condiționată de îndeplinirea de către solicitant a următoarelor condiții:

" a) **este proprietarul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică** sau al unei părți a acestuia sau prezintă acte doveditoare ale proprietății asupra terenului și angajamentele de consum ale dezvoltatorilor imobiliari și/sau viitorilor utilizatori finali, în baza cărora a fost dimensionată, printr-un studiu de fezabilitate, capacitatea sistemului de termoficare, în cazul înființării unui sistem de termoficare;"

d) **proiectul are la bază Strategia locală de alimentare cu energie termică și Studiul de fezabilitate;**

g) **lucrările ce urmează a fi finanțate dovedesc tehnic eficientizarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, prin reducerea consumului de resurse energetice și, respectiv, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră."**

Totodată, potrivit prevederilor Anexei nr.1 la același Regulament, Secțiunea 1 Conformitate 1, pentru a dovedi îndeplinirea condițiilor de conformitate și eligibilitate, autoritățile administrației publice locale anexează solicitării de finanțare și următoarele documente (...)

8. studiu de fezabilitate întocmit conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv analiza costuri-beneficii, efectuată cu respectarea prevederilor anexei nr. 7 la Legea nr.121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, și informațiile specificate la art. 1 alin. (33) lit. c) din O.U.G nr. 53/2019;

9. strategia locală de alimentare cu energie termică, actualizată la fiecare 6 ani, pentru un orizont de timp de minimum 10 ani, care cuprinde lucrările pentru care se solicită finanțarea.

Totodată, au fost depuse în susținerea cererii de finanțare următoare acte administrative (...):

10. hotărârile consiliului local/județean de aprobare a strategiei locale de alimentare cu energie termică și a studiului de fezabilitate;

11.hotărârea consiliului local/județean privind stabilirea zonei sau a zonelor unitare de încălzire, reprezentând arealul geografic (zona unei localități) aparținând unei unități administrativ-teritoriale în interiorul căreia se poate promova o singură soluție de încălzire, respectiv soluția de alimentare centralizată cu energie termică, pentru care a fost elaborat studiul de fezabilitate în vederea modernizării, reabilitării, retehnologizării și extinderii sau înființării sistemului de alimentare centralizată cu energie termică a localității;

13.avizul tehnic privind eficiența energetică a proiectului de investiții emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei; (...)

În vederea asigurării condițiilor de eligibilitate ale proiectului, conform celor de mai sus, Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea și-a însușit și a adoptat Hotărârea nr.38 din 31 ianuarie 2023 privind aprobarea a 8 zone unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, astfel cum au fost stabilite în cadrul Master-Planului aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.132 din 08 iulie 2022, în urma propunerilor fundamentate tehnic și economic de către Societatea CET Govora S.A.

Astfel cum rezultă din analiza instrumentelor de prezentare și motivare care au stat la baza aprobării actului administrativ menționat, care fac parte integrantă din acesta, respectiv **Referatul de aprobare nr.54548 din 15 decembrie 2022 și**

Raportul nr.3755 din data de 26 ianuarie 2023, precum și din partea dispozitivă a hotărârii menționate, acesta a fost motivat și fundamentat având la bază următoarele documente:

- *Hotărârile Consiliului Județean Vâlcea nr.134, 135 și 136 din 8 iulie 2022, prin care s-a aprobat Master Planul privind reabilitarea sistemului de încălzire centralizată din Municipiul Râmnicu Vâlcea – strategia locală de alimentare cu energie termică, studiul de fezabilitate și indicatorii tehnico-economici pentru proiectul "Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea", precum și participarea la programul "Termoficare" și eșalonarea multianuală a implementării proiectului "Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea";*

- adresa nr.233031/13.12.2022, înregistrată la Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr. 54047/14.12.2022 prin care Consiliul Județean Vâlcea a solicitat adoptarea unei hotărâri a Consiliului Local privind stabilirea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea;

- precum și în temeiul **condiției obligatorii de eligibilitate** prevăzute în Anexa nr.1 la Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare din 2019, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, de stabilire de către Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea a zonei sau a zonelor unitare de încălzire.

Potrivit fundamentării din referatul de aprobare nr.54548 din 15 decembrie 2022, *"în documentația de actualizare a Master Planului aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.134 din 08.07.2022, au fost propuse de către CET Societatea Govora S.A, operatorul serviciului de alimentare cu energie termică, 8 zone de încălzire, criteriul de stabilire al acestora fiind rata și dinamica debransărilor de la SACET".*

La acest moment, în ceea ce privește stadiul proiectelor aferente celor 3 etape de investiții, pentru cel având ca obiect Modernizarea și extinderea rețelei de termoficare pentru Municipiul Râmnicu Vâlcea, au fost depuse ultimele cereri de rambursare finală urmând să intre în perioada de sustenabilitate pentru următorii 5 ani (ceea ce înseamnă ca pentru o perioadă de minim 5 ani rețelele de termoficare care asigură încălzirea centralizată trebuie să fie funcționale/uz) iar, la cel vizând construcția unei termocentrale în cogenerare pe gaze cu o capacitate de 145 de MW pe platforma CET Govora, a fost semnat contractul de execuție lucrări cu Asocieria Elsaco-Energomontaj, ambele având la bază ca indicator de rezultat și obiectiv uzul pentru CEL PUTIN CELE 8 ZONE UNITARE DE ÎNCĂLZIRE, fără de care investițiile nu ar fi avut obiect și nu ar fi îndeplinit condițiile de eligibilitate.

III. La data de 11 iunie 2025, în ședința extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea a fost adoptată Hotărârea nr.168 privind modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 31.01.2023, în sensul eliminării Zonelor unitare nr.3, 4, 5, 6, 7 și 8, zone în care era promovată o singură soluție de încălzire, respectiv, energie termică din sistemul centralizat de încălzire.

Modificarea anexei la Hotărârea nr.38 din 31 ianuarie 2023, în sensul celor de mai sus a fost „justificată” potrivit prevederilor instrumentelor de motivare și prezentare care au stat la baza emiterii acesteia prin *numărul foarte mare de cereri de debranșare* venite din partea populației, motivate de politica de *stabilire a prețurilor către populație*, respectiv majorarea prețului la gigacalorie, care depășește nivelul de suportabilitate pentru o mare parte a populației Municipiului Râmnicu Vâlcea.

1. Analizând materialul de ședință, supus spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea, cu toate documentele anexate, observăm că:

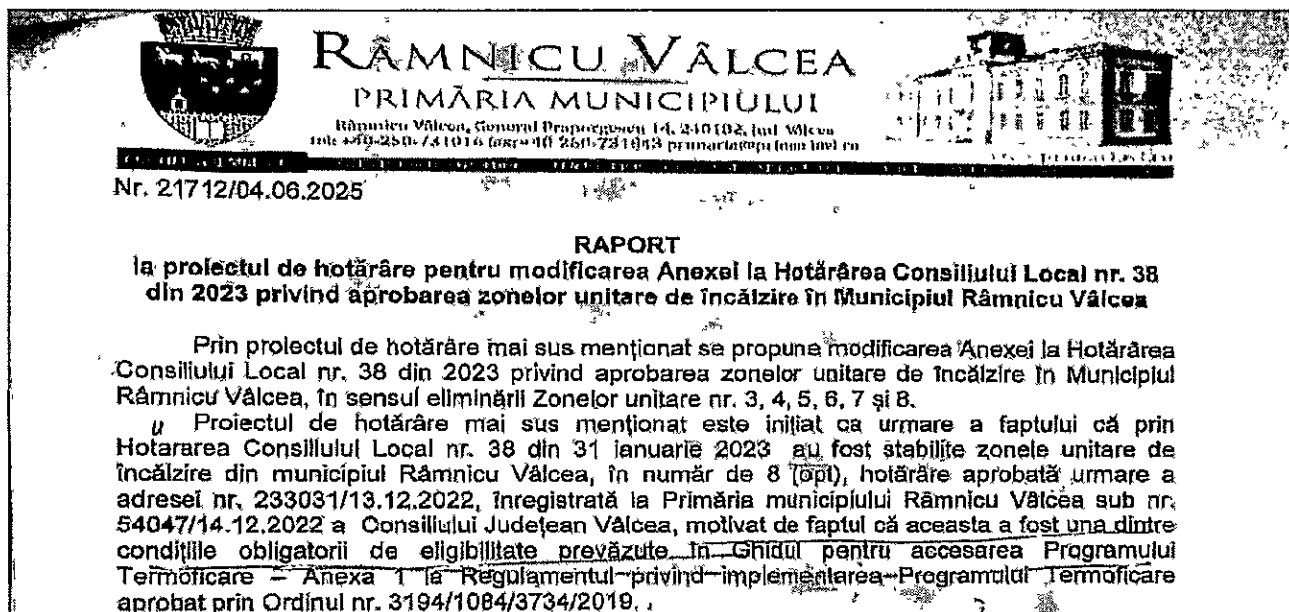
- deși se precizează existența unui număr *extrem de mare de cereri de debranșare de la sistemul centralizat de energie termică (de ordinul sutelor)*, acesta a fost însoțit doar **de un număr de 2 cereri**.

- totodată, temeiul legal invocat în preambulul actului administrativ, în baza căruia a fost emis, este *art.5 pct.37 din Legea nr.325/2006*, Legea serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată cu modificările și completările ulterioare și *art.41 alin.(2) lit.d) din Legea nr.51/2006*, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Or, dispozițiile legale menționate, nu pot constitui un temei legal pentru modificarea Hotărârii nr.38 din 31 ianuarie 2023, act administrativ cu caracter normativ, care a intrat în circuitul civil, **în sensul asigurării îndeplinirii obligațiilor de eligibilitate prevăzute pentru obținerea finanțării de către Județul Vâlcea și protejarea interesului public.**

Acestea enunță doar o definiție, o semnificație a unui termen și un drept al utilizatorilor de servicii publice, care în mod evident, au fost avute în vedere și la adoptarea acesteia, raportat la efectele juridice pe care le-a produs din acel moment.

Faptul că Hotărârea nr.38 din 31 ianuarie 2023 a fost adoptată în vederea **asigurării condițiilor de eligibilitate ale proiectului derulat de Județul Vâlcea și pentru implementarea acestuia, a fost reconfirmată de către Serviciul Control din cadrul Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea prin raportul nr.217 din 04 iunie 2024**, care face parte integrantă din Hotărârea nr.168 din 11 iunie 2025, astfel cum rezultă din extrasul de mai jos.



Această recunoaștere a caracterului obligatoriu al măsurii adoptate conferă hotărârii valență normativă pentru autoritatea administrației publice locale, întrucât condițiile stabilite au fundamentat semnarea contractului de finanțare și nu mai pot fi modificate în mod unilateral și discreționar.

Cu atât mai mult, precizăm și că, autoritatea locală nu are prerogativele și competența tehnică și legală de a aprecia asupra numărului zonelor unitare necesare pentru asigurarea eficienței investiției și atingerea indicatorilor de rezultat asumați prin proiect.

Cu toate că se face această precizare în cuprinsul instrumenetelor de motivare și justificare, indicând ghidul menționat și necesitatea îndeplinirii condiției de eligibilitate, precum și asumarea acesteia, conduita autorității deliberative – Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea care face obiectul Hotărârii nr.168 din 11 iunie 2025 este contrară, element de natură a atrage anularea acesteia.

În sensul celor de mai sus aducem în plus și următoarele argumente de drept și de fapt:

2. Potrivit prevederilor *contractului de finanțare nr.286662/355 din 10 ianuarie 2025, Județul Vâlcea* în calitate de beneficiar al investiției și proprietar al sistemului de alimentare centralizată cu energie termică, **direct răspunzător în fața M.D.L.P.A pentru implementarea proiectului s-a obligat la respectarea tuturor obligațiile** prevăzute în Ordinul Ministrului Lucrărilor Publice, Dezvoltării Și Administrației, al Ministrului Mediului, Apelor Și Pădurilor și al Ministrului Finanțelor

Publice nr.3194/1084/3734/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare.

Modificarea Hotărârii nr.38/2023 în sensul celor de mai sus, de către Municipiul Râmnicu Vâlcea, **contravine obligațiilor de eligibilitate asumate** prin cererea de finanțare de către beneficiarul proiectului, încălcând condițiile care au stat la baza aprobării acestuia, în cadrul căruia și autoritatea publică locală – Municipiul Râmnicu Vâlcea are calitatea de „**terț beneficiar**”.

O astfel de abatere poate conduce la **încetarea contractului de finanțare**, (din motive neimputabile Județului Vâlcea), cu implicații negative semnificative asupra comunității de la nivelul unității administrativ-teritoriale, dar și cu consecințe grave din punct de vedere al tuturor formelor de răspundere, fiind evident afectat interesul public, angajamentele legale și contractuale asumate în cadrul unor finanțări nerambursabile, de către U.A.T Județul Vâlcea, dar și de către reprezentanții acestuia, dar și de către autoritatea deliberativă și executivă de la nivelul municipiului Râmnicu Vâlcea, în considerarea faptului că obiectul acestora este și asigurarea dezvoltării funcționării sistemului public de termoficare urbană din Municipiul Râmnicu Vâlcea.

3. Amendarea Hotărârii nr.38 din 31 ianuarie 2023, în sensul eliminării a 6 zone de încălzire unitară este de natură **a modifica substanțial condițiile tehnico - economice și analiza cost - beneficiu**, care au stat la baza elaborării Master-Planului, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.132 din 08 iulie 2022, și condițiile în care au fost obținute **avizele tehnice și de mediu**, emise de instituțiile abilitate, documente care reprezintă tot condiții de eligibilitate în obținerea finanțării, respectiv:

- Avizul Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE);
- Avizul de mediu emis de Agenția de Mediu, în urma parcurgerii unei proceduri speciale;

Potrivit prevederilor art.I pct.(33) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.53 din 25 iunie 2019, documentația tehnică aferentă proiectului, depusă la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în vederea obținerii avizul tehnic privind eficiența energetică, a inclus și (...)

e) **fișa privind eficiența investiției**, completată conform regulamentului aprobat prin Ordin al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

Astfel, **Avizul tehnic privind eficiența energetică** a fost obținut:

➤ cu **condiția menținerii ratei actuale de branșare a consumatorilor de energie termică** la sistemul centralizat cu energie termică (SACET).

➤ existența **zonelor unitare de încălzire** la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea astfel cum au fost stabilite prin Master Plan și aprobate prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.38/2023.

Tot în sensul celor de mai sus, aducem în atenție și faptul că, potrivit prevederilor articolului unic al **Legii nr.150/2022**, a fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.53 din 25 iunie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 548 din 3 iulie 2019, cu următoarele modificări:

1. La articolul I, alineatul (34) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(34) Pentru fiecare proiect, avizul tehnic privind eficiența energetică se acordă o singură dată, la solicitarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale."

Așadar, în situația în care **nu sunt respectate condițiile** prevăzute în cuprinsul **avizului tehnic de eficiență energetică depus pentru obținerea finanțării, nu va mai putea fi obținut un nou aviz**, ceea ce conduce direct la neîndeplinirea condiției de eligibilitate pentru proiect, cu consecințele aferente.

De asemenea, Master-planul menționat, însușit prin hotărâre de consiliu județean, și necontestat în condițiile și termenele prevăzute de lege este un document tehnic strategic, elaborat în baza unor metodologii validate profesional, conținând informații a căror veridicitate, conformitate și relevanță au fost riguros analizate, asumate și certificate de către specialiști din domeniu și însușite/confirmate prin adoptarea Hotărârii nr.38 din 31 ianuarie 2023 și de către U.A.T Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Oportunitatea documentului strategic de mai sus a derivat din capacitatea pe care o are autoritatea deliberativă Consiliul Județean Vâlcea de a alege, dintre mai multe soluții posibile pe aceea care corespunde cel mai bine interesului public care trebuie ocrotit, fiind confirmată prin obținerea finanțării potrivit contractului nr.286662/355 din 10 ianuarie 2025, în baza Programului Termoficare.

Oportunitatea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.132 din 08 iulie 2022 relevă atât calitatea actului administrativ de a satisface rigorile stricte ale legii, cât și nevoia socială determinată, într-un anumit timp, loc și ținând cont de anumite date, aliniate inclusiv obiectivelor și priorităților stabilite prin strategiile și directivele naționale în vigoare, asigurând coerența intervenției la nivel local cu politicile publice promovate la nivel central, în domeniul vizat.

Redăm în continuare, în susținerea situației de fapt expuse, câteva extrase din documentul menționat:

" Calculul necesarului de căldură pentru încălzire s-a determinat pentru consumatorii branşați în prezent la SACET pornind de la cantitățile de căldură facturate, ținând seama de ipoteza conform căreia consumul facturat a asigurat cererea din partea consumatorilor. (....)

În prezent, la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică sunt racordate un număr de 29.791 apartamente, din totalul de 33.376 de apartamente construite în oraș.

Pentru anul 2020 în SACET Ramnicu Valcea procentul de debransari este relativ mic: 2,05 %. Explicatia poate fi nu numai siguranta în alimentarea cu energie. Mai mult rezultatul poate fi explicat cu pretul energiei termice la populatie comparativ cu alte SACET-uri , fiind unul din cele mai mici pe plan national."

În consecință, odată cu eficientizarea sistemului, care va conduce la o mai mare siguranță în alimentarea cu căldură, și odată cu introducerea la toți consumatorii a contorizării individuale, este de așteptat ca numărul debransărilor să scadă în continuare , iar cel al rebransărilor să crească semnificativ.

Această estimare se bazează și pe evoluția ascendentă a prețului gazelor naturale și pe importanța crescândă care se acordă problemelor de mediu, siguranței persoanelor și bunurilor publice și private.

La determinarea proiecției privind necesarul de energie termică au fost luate în calcul următoarele ipoteze:

- toate instituțiile publice vor fi racordate la sistemul centralizat de alimentare cu căldură (prin rebransarea celor care s-au debransat și prin branșarea celor nou construite)

- **stimularea rebransării la sistemul de termoficare.**

- **stabilizarea pieței**

- **zona alimentată în sistem centralizat poate fi declarată ca zonă unitară de încălzire.**

- **conectarea de noi consumatori, conform planurilor de dezvoltare ale municipității"**

Totodată, prevederile art.8 alin.(3) din Legea nr.325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care a fost invocat cu caracter general ca temei de drept în baza căruia a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.38 din 31 ianuarie 2023, stipulează următoarele:

"Proiectele de modernizare și dezvoltare urbană, precum și de modernizare și dezvoltare a SACET iau în considerare studiile de fezabilitate ce includ analize comparative cost-beneficiu, conform prevederilor Legii nr.121/2014, cu modificările și completările ulterioare, pentru evaluarea soluțiilor de alimentare cu energie termică produsă prin cogenerare de înaltă eficiență și/sau prin valorificarea resurselor regenerabile locale, în conformitate cu normele de protecție a mediului și sănătății populației, privind integritatea și siguranța în funcționare a instalațiilor și echipamentelor și siguranța în construcții, în condiții de eficiență energetică."

Pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale de mai sus, a fost realizată, raportat la prevederile art.14 alin.(3) și alin.(6) lit.a) din Legea nr.121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, și **o analiză costuri-beneficii în conformitate cu anexa nr.7 partea a 2-a**, document economic, parte integrantă din studiul de fezabilitate, aprobat/însușit de autoritățile deliberative Consiliul Județean Vâlcea și Municipiul Râmnicu Vâlcea conform celor prezentate mai sus, în care se regăsesc informații privind rentabilitatea financiară a proiectului raportat la ansamblul investițiilor propuse pentru a deservi în toate zonele unitare stabilite prin Master-Plan.

De asemenea, strategia locală de alimentare cu energie termică a inclus și evaluarea cuprinzătoare a potențialului de punere în aplicare a cogenerării de înaltă eficiență și a termoficării și răcirii centralizate eficiente la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea, în conformitate cu toate informațiile prevăzute în anexa nr.6 la Legea nr.121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm și că, prevederile Secțiunii 3 – *Eligibilitatea proiectului din Regulamentul din 2019 privind implementarea Programului Termoficare*, prevăd și că:

"din proiect și, după caz, din strategia locală de alimentare cu energie termică să rezulte că, la finalizarea investițiilor, după modernizarea integrală a sistemului centralizat de producere, transport și distribuție a energiei termice, vor fi îndeplinite următoarele condiții și performanțe tehnice:

b)energia termică va fi produsă într-un mix de capacități de producție a energiei în cogenerare și/sau în surse separate, dimensionate în baza analizei cost-beneficiu efectuate cu luarea în calcul a consumului actual (înregistrat în anul anterior demarării proiectului) la care se adaugă estimarea de modificare a consumului de căldură pe următorii 10 ani;"

4. În ceea ce privește **Master Planul actualizat în 2022**, acesta a fost supus procedurii de transparență decizională, conform prevederilor Legii nr.52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât reprezintă un document strategic, de interes public, cu impact direct asupra comunității.

În acest context, **cele opt zone unitare stabilite printr-o documentație tehnico-economică de specialitate au fost aduse la cunoștința publicului, cetățenii având posibilitatea de a formula observații și propuneri.**

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, modifică în mod implicit și substanțial conținutul Master Planului anterior consultat public, afectând indicatorii de rezultat ai proiectului derulat de către Județul Vâlcea, prin Programul Termoficiare, în special prin raportare la numărul de utilizatori avuți în vedere în etapa de planificare.

În plus, **reducerea numărului de zone unitare generează un impact negativ asupra celorlalți cetățeni, care vor continua să fie deserviți de sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, întrucât aceștia vor fi obligați să suporte, în mod inechitabil, pierderile și diferențele rezultate din modificarea configurației zonelor.**

Totodată, analizând prevederile art.2 ale Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.134 din 08 iulie 2022:

"Master Planul" prevăzut la art.1 poate fi revizuit în funcție de prevederile legale aplicabile și documentațiile întocmite în perioada de implementare a acestuia, precum și la solicitarea Organismului Intermediar (DRI) sau Autorității de Management (AMPOIM) ce evaluează și monitorizează implementarea prin POIM."

Toate aceste etape procedurale legale obligatorii, parcurse în procesul de elaborare, avizare, aprobare și de actualizare a Master- Planului, au fost omise/nerespectate în procesul de adoptare a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, când s-a realizat o modificare substanțială a premiselor care au stat la baza elaborării acestuia, în mod inadmisibil sau cel puțin prematur, de către o autoritate care nu are dreptul să stabilească zonele unitare în afara parcurgerii celorlalte etape de către entitățile implicate și fără realizarea documentațiilor aferente, fiind încălcate, în același timp, flagrant obligațiile contractuale asumate în cadrul contractelor de finanțare din fonduri europene și guvernamentale, aferente celor 3 etape de investiții menționate.

De asemenea, în speță, nu s-a constatat nici incidența vreuneia dintre situațiile expres prevăzute la art.2 din Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.134 din 08 iulie 2022.

5. Obligația asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică îi revine, în conformitate cu prevederile art.8 alin.(2) lit.i) din Legea nr.325/2006, autorității administrației publice locale, aceasta fiind obligată să stabilească zone unitare de încălzire.

Potrivit principiilor prevăzute de art.3 și obiectivelor prevăzute la art.4 din același act normativ invocat, eficiența energetică este o prioritate fundamentală în România, reducerea pierderilor energetice în sistemele de producere, transport, distribuție și utilizarea a căldurii în blocurile de locuit având nu numai un impact social mare, dar reprezentând o măsură deosebit de importantă în cadrul dezvoltării energetice durabile a României, aspecte relevate și în cuprinsul Master-planului menționat și reflectate și în condițiile de eligibilitate ale Programului Termoficare.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, se încalcă prevederile art.3 lit.i) din același act de mai sus care impune cu titlu de principiu al legii, protejarea investițiilor în sistemul de alimentare cu energie termică realizate de către autoritățile administrației publice locale sau alți investitori, în speță a proiectului *„Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea”*, promovat de U.A.T Județul Vâlcea în scopul modernizării, reabilitării, re tehnologizării și extinderii sau înființării sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din județul Vâlcea, de care beneficiază locuitorii Municipiului Râmnicu Vâlcea, operatori economici și instituții și autorități publice.

Prin modificările aduse, actul administrativ menționat generează un risc real de aplicare a unei corecții financiare și/sau de pierdere a finanțării și față de aceste investiții, precum și a celor care fac obiectul etapei 2 de investiții, încălcând astfel un principiu esențial al legii și punând în pericol sustenabilitatea proiectelor finanțate din fonduri publice, derulate de către Județul Vâlcea.

Tot în sensul celor de mai sus, în condițiile în care legiuitorul a hotărât prin Programul de Termoficare aprobat în 2019 să acorde finanțare unor investiții, el a **și condiționat acest aspect de îndeplinirea unor criterii de eligibilitate și de oportunitatea tehnico-financiară.**

Acordarea finanțării de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este, astfel, condiționată de menținerea și respectarea constantă a condițiilor care au stat la baza aprobării proiectului.

Modificarea ulterioară, nejustificată și nefundamentată a acestor condiții, contravine prevederilor Ghidului Solicitantului aprobat pentru Programul Termoficare, prevederilor Ordonanței de Urgență nr.53/2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată

cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și principiului legalității utilizării fondurilor publice, reglementat prin Legea finanțelor publice nr.273/2016, și poate atrage pierderea eligibilității, cu consecințe grave asupra finanțării și implementării proiectului.

Raportat și la stadiul proiectelor menționate, astfel cum a fost prezentat în cuprinsul prezentului material, conduita autorității deliberative – Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea poate atrage inclusive incidența aplicării art.5 alin.(1) și alin.(3) din Normele Metodologice din 2011 de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.66/2011, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr.875/2011*, astfel cum au fost modificate și completate prin **Hotărârea Guvernului nr.195/2004**:

"(1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația ca înainte de efectuarea către beneficiar a plății finale, respectiv de onorarea cererii de rambursare finală, să verifice gradul în care au fost realizați toți indicatorii de rezultat/de output/obiective stabiliți prin contractele/acordurile/ordinele/deciziile de finanțare."

(3) În situația în care, după finalizarea proiectelor, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene sesizează că nu sunt respectate cerințele de durabilitate/sustenabilitate prevăzute de reglementările aplicabile, aceste autorități aplică principiul proporționalității prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare ordonanță, pe baza procedurilor proprii, în scopul stabilirii creanțelor bugetare.

6. Referitor la motivarea actului administrativ pe aspectul politicii de prețuri către populație, facem precizarea că prin **Hotărârea nr.499 din 28 decembrie 2017**, pe lângă aprobarea contribuției pentru finanțarea cheltuielilor eligibile au fost aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea:

1. **evoluția prețului local de referință** PLR (preț plătit de populație) pentru perioada **2017-2036**;

2. **evoluția subvenției de la bugetul local pentru energia termică** pentru perioada **2017-2036**;

3. **preluarea de către bugetul local a sumelor rămase neacoperite în cazul în care nu se acordă subvențiile de la bugetul de stat pentru energia termică, pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea, în perioada 2017-2036.**

Prin urmare, politica de prețuri practică de Societatea CET Govora S.A este stabilită și aprobată pentru o perioadă de 20 de ani, care acoperă întreaga perioadă necesară realizării în condiții optime a tuturor investițiilor prevăzute în Master-Plan.

Astfel cum este bine cunoscut, **gradul de suportabilitate al prețului plătit de către populație este menținut prin subvenția acordată de la bugetul local pentru energia termică.**

Deși evoluția prețului gigacaloriei s-a încadrat în graficul previzionat în anul 2017, iar **prețul practicat de operatorul CET Govora este cel mai mic la nivel național**, doar faptul că **subvenția de la bugetul local a rămas la un nivel mult prea mic** a făcut ca prețul practicat de operatorul CET Govora să nu mai poată fi suportat de o mare parte a populației, un număr foarte mare de clienți solicitând debranșarea de la sistemul centralizat.

Prețul actual al gigacaloriei suportat de locuitorii municipiului Râmnicu Vâlcea nu este un dat imputabil și nu poate fi atribuit exclusiv CET-ului, întrucât el reflectă aplicarea tarifelor reglementate de ANRE și a unei hotărâri judecătorești definitive.

În acest context, revenea administrației locale obligația de a identifica și alte măsuri de protecție a populației, inclusiv prin menținerea nivelului subvenției stabilit prin H.C.L. nr.499/2017, pentru a atenua impactul economic și social al transferării integrale a costurilor asupra consumatorilor, soluția micșorării numărului zonelor de încălzire unitară nefiind de natură a rezolva situația, dimpotrivă.

Aspectele de mai sus sunt confirmate de către operatorul CET Govora S.A, în cuprinsul memoriului transmis Instituției Prefectului - Județul Vâlcea, după ședința extraordinară din data de 11 iunie 2025 a Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea, prin care a solicitat anularea actului administrativ având ca obiect reducerea numărului zonelor unitare, după cum urmează:

"(...)

-Prin H.C.L. nr.499/28.12.2017 privind aprobarea documentației pentru finanțarea proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Rm.Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice – Etapa II” s-a aprobat contribuția pentru finanțarea cheltuielilor eligibile ce revin Consiliul Local Rm.Vâlcea pentru acest proiect și nivelul subvenției.

-Contrar acestei hotărâri, a fost adoptată o alta hotărâre privind diminuarea subvenției, prin H.C.L.15/2025, consiliul local încălcând H.C.L. nr.499/2017, acesta fiind și motivul principal al creșterii prețului energiei termice pentru populație.

-Facem mențiunea ca în acest moment, CET Govora S.A. are cel mai scăzut preț de producere a energiei termice din țară dar în același timp și valoarea

subvenției acordate de primărie are cel mai mic nivel din țara, respectiv 52 lei/Gcal raportat prin exemplu la valori ale subvenției de 800 lei, 700 lei, 500 lei, 350 lei, 300 lei la celelalte orașe din țara."

7. Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, nu este elaborată și motivată în conformitate cu prevederile legale în materie, respectiv prevederile O.U.G nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Oportunitatea invocată de autoritatea administrativă, în contextul prezentat, de altfel nemotivată și nesusținută contravine principiilor legale și constituționale aplicabile, întrucât nu respectă cadrul normativ stabilit de lege și limitele impuse de aceasta. Astfel, aprecierea subiectivă a momentului și amplitudinii intervenției, fără a respecta criteriile legale, nu poate constitui o justificare validă.

Plecând de la premisa că legea însăși stabilește cadrul și criteriile pe baza cărora se manifestă puterea discreționară a administrației publice, rezultă că aprecierea acesteia devine o chestiune de legalitate care întemeiază și justifică controlul asupra sa.

Limitele dreptului de apreciere de către autoritățile administrației publice locale trebuie să țină seama de prilejul, cauza emiterii actelor administrative sunt stabilite de lege și de către celelalte acte normative pe care urmează să le execute. Deoarece , și aici reversul medaliei – nu este valabil un act oportun dar ilegal.

Motivarea completă a actului administrativ este prevăzută ca o obligație, respectiv, motivarea este parte integrantă a actului administrativ individual și condiționează legalitatea acestuia. Motivarea deciziei luate, inclusiv indicarea actelor normative pentru a căror punere în aplicare se emite actul administrativ, este parte integrantă a actului administrativ ce condiționează legalitatea actului administrativ și devine o condiție obligatorie a actului administrativ, ca formă și conținut și totodată, motivarea de fapt reprezintă oportunitatea actului administrativ.

Având în vedere cele de mai sus, respectarea cerinței motivării actelor administrative este o condiție fundamentală pentru legalitatea acestora, iar excepțiile de la această obligație sunt strict reglementate și aplicabile doar în cazuri expres prevăzute de lege, în cazul de față având în vedere toate argumentele aduse, în mod evident nu se poate reține niciuna dintre aceste excepții.

8. De asemenea, din analiza conținutului Dispoziției de convocare nr.1447 din 04 iunie 2025 și al materialelor de prezentare și motivare care însoțesc proiectele de hotărâre aflate pe ordinea de zi, se constată că nu este incidentă și justificată **urgența introducerii unui astfel de material/ convocării unei ședințe extraordinare.**

9. Având în vedere toate argumentele de drept și de fapt expuse la punctele 1-8, apreciem că modificarea realizată în structura condițiilor de eligibilitate prin reducerea numărului zonelor unitare chiar în lipsa existenței culpei beneficiarului, va fi apreciată de finanțator drept o încălcare a proiectului și în consecință a prevederilor art.2 alin.(1) lit.c) din Hotărârea Guvernului nr.759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale, **cheltuielile aferente proiectului riscând să devină neeligibile, motiv pentru care Județul Vâlcea trebuie să facă diligențele necesare pentru a evita această situație.**

Răspunderea pentru neregularități în utilizarea fondurilor europene reglementată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.66/2011, cu modificările și completările ulterioare, este o specie a răspunderii civile delictuale antrenată în cazul **în care o acțiune sau inacțiune a beneficiarului** ori a autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, a prejudiciat sau poate prejudicia bugetul Uniunii Europene/bugetele donatorilor publici internaționali și/sau fondurile publice naționale aferente acestora printr-o sumă plătită necuvenit.

În ceea ce privește existența prejudiciului, din definiția legală a noțiunii de „neregulă” prevăzută la art.2 alin.(1) lit.a) din Hotărârea Guvernului nr.759/2007, cu modificările și completările ulterioare rezultă că se are în vedere nu numai o abatere care a prejudiciat bugetul Uniunii europene și/sau fondurile publice naționale aferente, ci și o abatere care are potențialul de a produce un prejudiciu, chiar dacă acesta nu s-a produs efectiv.

În cazul nostru se produce în mod evident și are și un impact financiar cuantificabil, numărul de utilizatori fiind avut în vedere în fundamentarea oportunității investiției, în analiza cost-beneficiu și, în consecință, în obținerea finanțării.

De asemenea, abaterile de la legalitate, regularitate și conformitate, care pot constitui neregulă în sensul definit mai sus, pot fi rezultate și din nerespectarea dispozițiilor contractului de finanțare încheiat între părți, cât și din încălcări ale legislației naționale, și/sau din încălcări ale legislației comunitare.

Totodată, nerespectarea de către beneficiar a condițiilor de conformitate ale contractului de finanțare reprezintă o faptă ilicită care prejudiciază bugetul Uniunii Europene și cel național printr-o sumă plătită pentru un proiect care nu a fost pus în funcțiune în totalitate și conform indicatorilor de rezultat.

De altfel, sub aspectul acestei forme de răspundere nu are relevanță cine este beneficiarul final al proiectului, ci cine este **beneficiarul care și-a asumat investiția**, motiv pentru care se justifică întocmai demersul prezent în vederea asigurării securității raportului juridic al Unității Administrativ Teritoriale – Județul

Vâlcea cu M.D.L.P.A și evitarea prejudicierii bugetului propriu și atragerea răspunderilor aferente.

Pentru toate aspectele de drept și de fapt de mai sus, în calitate de beneficiar al investiției și al proiectelor finanțate prin Programul Termoficare și POIM, considerăm că adoptarea hotărâri nr.168 din 11 iunie 2025 de către Municipiul Râmnicu Vâlcea contravine reglementărilor legale și administrative în vigoare, prevederilor contractului de finanțare nr.286662/355/10.01.2025, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Județul Vâlcea și duce evident la pierderea finanțării și la riscuri grave pentru implementarea proiectelor de infrastructură esențiale derulate de către Consiliul Județean Vâlcea.

Consecințele acestei hotărâri nu doar că afectează în mod direct comunitatea locală, dar creează și un prejudiciu semnificativ bugetului județului prin riscul de a fi obligat la restituirea sumelor deja alocate.

De asemenea, în cazul în care se va constata că sunt și alte acte administrative emise de către Municipiul Râmnicu Vâlcea sau în legătură cu acestea care produc prejudicii U.A.T Județul Vâlcea, în implementarea proiectelor menționate, vor fi realizare demersurile necesare și în sensul încetării efectelor juridice ale acestora.

10. În considerarea obligațiilor de diligență pe care Județul Vâlcea trebuie să le întreprindă raportat la obligațiile stipulate în sarcina sa, ca beneficiar al proiectului, în cuprinsul contractului de finanțare identificat mai sus, *prin adresa nr.11880 din 13 iunie 2025, înregistrată la Instituția Prefectului Județul Vâlcea sub nr.6286 din 13 iunie 2025*, Consiliul Județean Vâlcea a solicitat efectuarea controlului de legalitate în condițiile art.255 alin.(1) și următoarele din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare asupra **Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025**, având ca obiect modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 referitoare la aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

11. Art.3 alin.(1) din *Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ*, cu modificările prevede că: *"Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale; acțiunea se formulează în termenul prevăzut la art.11 alin. (1), care începe să curgă de la momentul comunicării actului către prefect și în condițiile prevăzute de prezenta lege. Acțiunea introdusă de prefect este scutită de taxa de timbru."*

Analizând informațiile existente pe portalul instanțelor de judecată, la data de 13 iunie 2025 apare înregistrat pe rolul Secției a II-a civilă de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului Vâlcea, **dosarul nr.1499/90/2025**, reclamant -

Prefectul Județului Vâlcea și pârât – Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea, având ca obiect *"anulare H.C.L nr.168 din 11 iunie 2025"*.

Urmare a acestei cereri, actul administrativ menționat este suspendat de drept.

12. Deși, astfel cum s-a menționat la punctul 11, este înregistrat deja un litigiu având ca obiect anularea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, acest demers vizează exclusiv controlul de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Vâlcea, conform competențelor sale legale.

Cu toate acestea, pentru toate argumentele prezentate în cuprinsul prezentului material, emiterea actului administrativ menționat generează consecințe directe asupra Județului Vâlcea, în calitate de beneficiar al Contractului de finanțare nr.286662/355/10.01.2025, încheiat cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, afectându-i interesele în mod negativ și fiind, din această perspectivă, o măsură profund inoportună, cu potențialul de a atrage inclusive vătămări patrimoniale semnificative.

Întrucât litigiul pendinte nu permite analizarea acestor aspecte ce țin de oportunitatea măsurii adoptate, protejarea interesului public și de prejudiciul concret suferit de Județul Vâlcea, se impune formularea unei acțiuni distincte de către unitatea administrativ teritorială, în vederea apărării drepturilor și intereselor sale legitime, conform dispozițiilor legale în vigoare.

Consiliul Județean Vâlcea, în calitate de autoritate deliberativă a administrației publice locale la nivel județean, are competența exclusivă de a decide cu privire la regimul juridic și destinația bunurilor care aparțin domeniului public al județului, în conformitate cu atribuțiile stabilite prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și în vederea asigurării bunei gestionări a patrimoniului public de interes județean.

Potrivit principiului satisfacerii interesului public reglementat la art.10 din același act, *"autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local."*

Totodată, la art.285 din același act normativ este prevăzut că *"dreptul de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se exercită cu respectarea următoarelor principii:*

a) principiul priorității interesului public;" iar art.287 lit.b) stipulează faptul că, pentru bunurile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale,

entitățile care exercită dreptul de proprietate publică sunt autoritățile deliberative ale administrației publice locale.

Având în vedere dispozițiile legale incidente, inclusiv prevederile Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.36 din 27 februarie 2023, adoptată în temeiul art.173 alin.(1) lit.b) și d), alin.(3) lit.d) și alin.(5) lit.m) din O.U.G nr.57 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și celelalte acte normative și administrative aduse în discuție în cuprinsul prezentului material, reiese că investițiile realizate prin proiectul *“Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea”*, constituie bunuri care fac parte din domeniul public al județului.

În contextul celor expuse, în măsura în care Județul Vâlcea se consideră vătămat într-un drept sau într-un interes legitim, valorificarea acestor drepturi prin demersuri administrative ori judiciare – inclusiv formularea plângerii prealabile, introducerea cererilor în fața instanțelor de contencios administrativ și nu numai, precum și susținerea punctelor de vedere în fața autorităților competente – presupune existența unui mandat expres acordat de autoritatea deliberativă, în conformitate cu atribuțiile prevăzute de legislația în vigoare.

Astfel este necesară aprobarea inițierii tuturor demersurilor și formularea cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea efectelor juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, **precum și ale oricăror alte acte administrative și/sau documente anterioare și subsecvente care intră în contradicție cu obligațiile contractuale asumate pentru implementarea și sustenabilitatea proiectelor derulate de către Unitatea Administrativ Teritorială - Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea și implicit cu documentația depusă pentru obținerea finanțării**, astfel cum au fost menționate în cuprinsul prezentului referat.

De asemenea, este necesară împuternicirea Președintelui Consiliului Județean Vâlcea pentru inițierea demersurilor de mai sus, prin personalul de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea inclusiv redactarea și transmiterea documentelor, notificărilor, cererilor adresate instanțelor judecătorești, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, precum și altor autorități sau instituții publice competente, în vederea apărării intereselor legitime ale județului.

Față de cele menționate, propunem elaborarea proiectului de hotărâre care va fi supus analizei și adoptării Consiliului Județean Vâlcea în forma prezentată.



Constantin RADULESCU

DIRECTOR GENERAL,

Bogdan - Paul LĂSTUN

DIRECTOR GENERAL

Andreea POPESCU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic / Director General Adjunct	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica Laurențiu Virtej	Consilier juridic Șef Serviciu	 p.		25 iunie 2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME ȘI RELAȚII EXTERNE
Nr. 12747 din 25 iunie 2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

Prin adresa de înaintare nr. 12746 din data de 25 iunie 2025 s-a transmis proiectul de hotărâre privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, înregistrat sub nr. 12745 din data de 25 iunie 2025, însoțit de referatul de aprobare al acestuia nr. 12744 din 25 iunie 2025, potrivit art.182, alin.(4), coroborat cu art.136 alin.(3) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

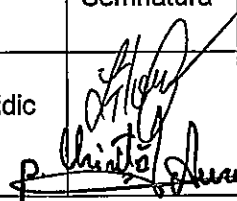
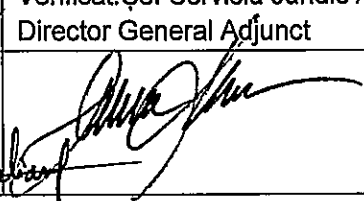
Proiectul actului administrativ propus spre dezbatere și aprobare a fost întocmit în baza art.182 alin.(4) coroborat cu art.136 alin.(3) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ și se constată concordanța dintre acestea și următoarele prevederi legale: ale art.10, art.173 alin.(1) lit.b) și lit.d), alin.(3) lit.d) și alin.(5) lit.m), art.109, art.200, art.285 și art.287 lit.b) din același act normativ invocat, ale Codului Civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr.1491/2024 pentru aprobarea Strategiei energetice a României 2025-2035, cu perspectiva anului 2050, ale Legii nr.325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice,

republicată cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de Urgență nr.53/2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare din 2019, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr.3194/20.11.2019, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr.875/2011, cu modificările și completările ulterioare, ale contractului de finanțare nr.286662/355/10.01.2025, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Județul Vâlcea, ale Hotărârilor Consiliului Județean Vâlcea nr.134, nr.135 și nr.146 din 08 iulie 2022 și nr.36 din 27 februarie 2023, precum și cele ale Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.499 din 28 decembrie 2017, nr.38 din 31 ianuarie 2023, nr.55 din 28 februarie 2023.

Pe cale de consecință, având în vedere prevederile din cadrul actelor normative invocate anterior se propune continuarea demersurilor de adoptare a unei hotărâri de către Consiliul Județean Vâlcea, prin care să se aprobe inițierea cererilor, plângerilor și acțiunilor necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025, având ca obiect modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 referitoare la aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, precum și ale oricăror alte acte administrative și/sau documente anterioare și subsecvente care intră în contradicție cu implementarea și sustenabilitatea proiectelor derulate de către Unitatea Administrativ Teritorială - Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea, ale obligațiilor contractuale și administrative asumate și implicit cu documentația depusă pentru obținerea finanțării în vederea realizării investițiilor în sistemul de termoficare urbană.


DIRECTOR GENERAL,
Bogdan - Paul LĂSTUN

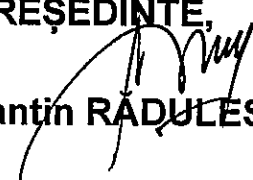
DIRECTOR GENERAL
Andreea POPESCU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic / Director General Adjunct	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica Laurențiu Virtej	Consilier juridic Șef Serviciu			24.06.2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI

Nr. 12746 din 25 iunie 2025

PREȘEDINTE,


Constantin RADULESCU

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME ȘI RELAȚII EXTERNE

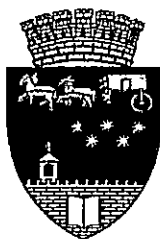
În conformitate cu prevederile art.182 alin.(4), coroborate cu cele ale art.136 alin.(3) lit.a), alin.(4), alin.(5) și alin.(10) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând proiectul de hotărâre privind aprobarea inițierii cererilor, plângerilor și acțiunilor administrative și judiciare necesare pentru înlăturarea oricăror efecte juridice ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.168 din 11 iunie 2025 pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, înregistrat sub nr. 12745 din 25.06, 2025, însoțit de celelalte documente de prezentare și motivare;

Vă transmitem documentația mai sus menționată, cu precizarea ca în termen de o zi de la data comunicării acesteia să analizați și să întocmiți raportul de specialitate, cu obligația de a fi înregistrat la Registratura Generală, care îl va transmite, spre centralizare, Secretarului General al Județului Vâlcea, de îndată.

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,

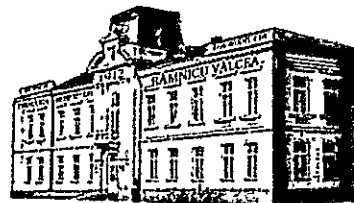

Daniela CALIANU



RÂMNICU VÂLCEA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI

Râmnicu Vâlcea, General Praporgescu 14, 240182, Jud. Vâlcea
tel: +40-250-731016 fax: +40-250-731843 primaria@primariavl.ro



www.primariavl.ro

CERTIFICARI MRC-OCs

SRIN ISO 9001:2015

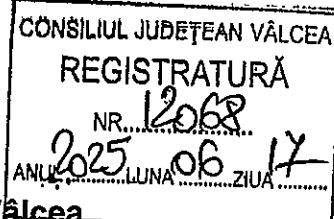
SRIN ISO 14001:2015

SRIN ISO 13001:2015

SRIN ISO 26001:2015

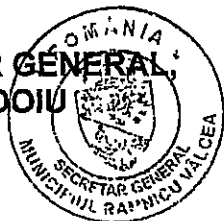
Serviciul APL, Registrul Agricol și Arhivă
Nr. 2356 din 17.06.2025

CĂTRE,
CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
Râmnicu Vâlcea, strada General Praporgescu nr. 1, județul Vâlcea



Prin prezenta adresă vă transmitem atașat, Hotărârea Consiliului Local nr. 168 din data de 11 iunie 2025 pentru modificarea anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

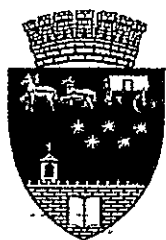
SECRETAR GENERAL,
~~Ion DIDOIU~~



Sef Serviciu APL, Registrul Agricol și Arhivă,
Daniela CIOBANU



NR: 12068
DATA: 17/06/2025
COD: 14C9A



ROMÂNIA
JUDEȚUL VÂLCEA
MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA
CONSILIUL LOCAL



www.primariaavl.ro

CERTIFICAT DE ADOPTARE

SECRET

HOTĂRÂREA NR. 168

**pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind
aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea**

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în ședință extraordinară la data de 11 iunie 2025, la care participă 18 consilieri din cei 23 în funcție;

Luând în discuție Referatul de aprobare nr. 21711 din data de 04.06.2025, al cărui semnatar este Primarul municipiului, privind inițierea unui proiect de hotărâre privind modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8;

Văzând Raportul nr. 21712 din 04.06.2025 întocmit de Serviciul Control, precum și avizele comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor și nr.3, pentru servicii publice și comerț, întreprinderi mici și mijlocii, administrarea domeniului public și privat, agricultură;

Având în vedere că prin Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 31 ianuarie 2023 au fost stabilite zonele unitare de încălzire din municipiul Râmnicu Vâlcea, în număr de 8 (opt), hotărâre aprobată urmare a adresei nr.233031/13.12.2022, înregistrată la Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr. 54047/14.12.2022 a Consiliului Județean Vâlcea, motivat de faptul că aceasta a fost una dintre condițiile obligatorii de eligibilitate prevăzute în Ghidul pentru accesarea Programului Termoficare – Anexă 1 la Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare aprobat prin Ordinul nr. 3194/1084/3734/2019;

Luând în considerare că de la începutul acestui an și până în prezent au fost depuse la registratura Primăriei municipiului Râmnicu Vâlcea un număr extrem de mare (de ordinul sutelor) de cereri de debransare de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, principalul motiv fiind politica de stabilire a prețurilor către populație (majorarea prețului la gigacalorie, preț ce nu mai poate fi suportat de cea mai mare parte a populației municipiului);

În temeiul prevederilor art. 5, pct. 37 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată și ale articolul 41 alin.(2), lit.d) din Legea nr. 51 din 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art.129, alin.(2), lit.d) coroborate cu prevederile alin.(7), lit.n), art.139, alin.(1) și art.196 alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Întrunind 16 voturi "pentru", 0 voturi "împotrivă" și 2 abțineri,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8, anexă care va avea conținutul prevăzut în Anexa la prezenta hotărâre.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei se încredințează Direcția Dezvoltare Locală și Serviciul Control.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică în copie:

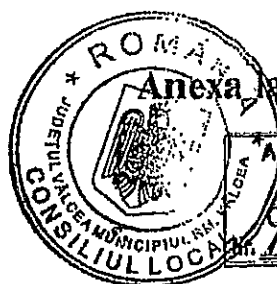
- Instituției Prefectului – județul Vâlcea;
- Primarului municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Direcției Dezvoltare Locală;
- Serviciului Control;
- Consiliului Județean Vâlcea.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Ninel Eusebiu VETELEAN



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
jurist ~~NON~~ DIDOIU

Râmnicu Vâlcea, 11 iunie 2025



Anexa la HCL nr.....

ANEXA Nr. 1a
HOTĂRÂREA
CONSILIULUI LOCAL
Nr. 168 din 11.06.2025

ZONELE UNITARE DE ÎNCĂLZIRE DIN MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA

Zonele unitare de încălzire se definesc ca zonele în interiorul cărora se poate promova o singură soluție de încălzire – energia termică din sistemul centralizat de încălzire.

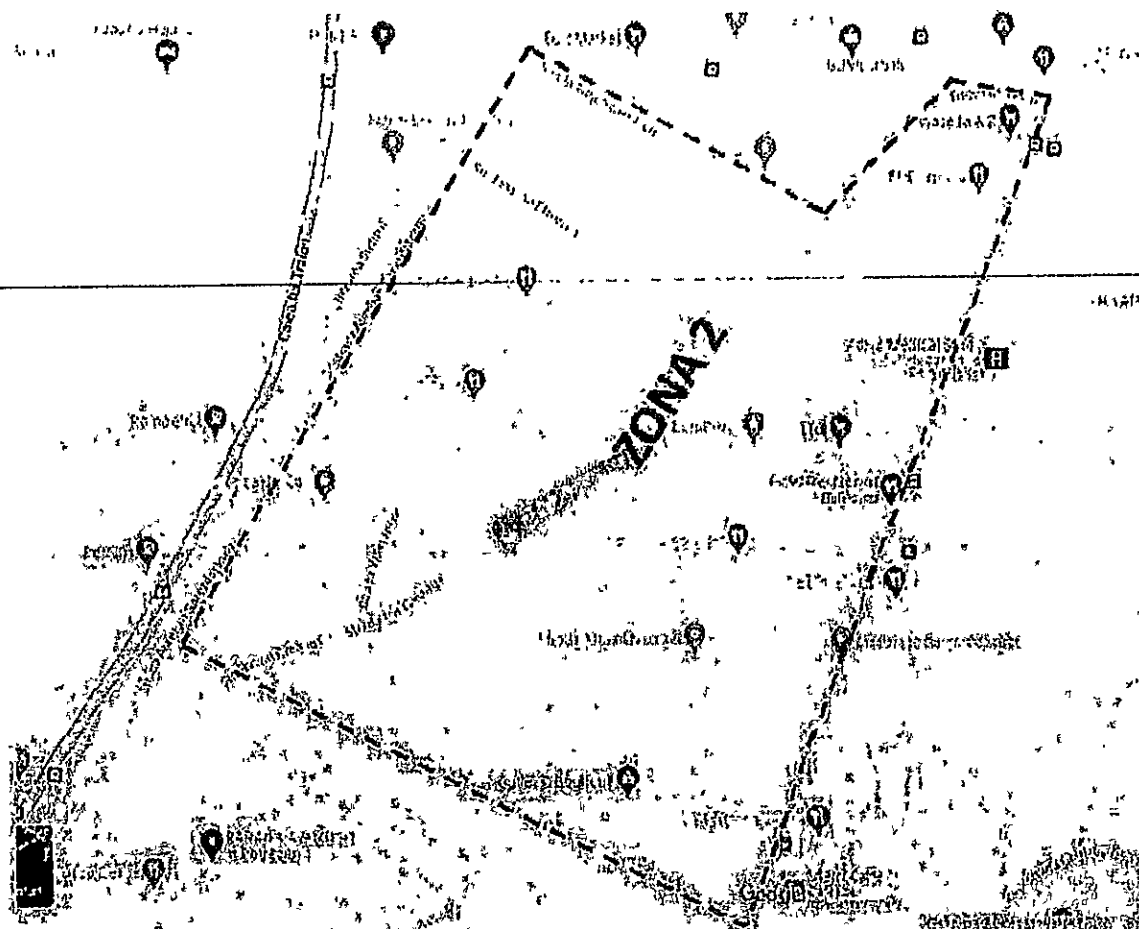
Zona 1- cuprinsă între:

- N - str Patriarh Iustinian
- CET GOVORA S.A.
- E- limita de 50 m de la conducta de transport apă fierbinte
- V- conducta de transport apă fierbinte



Zona 2- cuprinsă între:

- N - str Eugen Ciorăscu
- Str. Patriarh Iustinian
- E- str. Demi Rădulescu
- V- str. Aurelian Sacărdoteanu

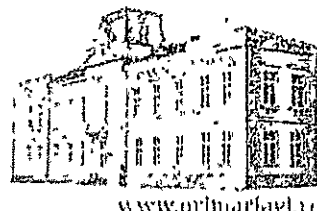


Obs. În această zonă locuințele individuale (case particulare) pot utiliza pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum atât energia termică produsă în sistem centralizat cât și gazele naturale. Imobilele tip bloc de locuințe (cu mai mult de două locuințe particulare), sedii de firme, baze de producție sau locații pentru activități de comerț și turism vor utiliza pentru încălzire și prepararea apei calde de consum numai energia termică produsă în sistem centralizat.





ROMÂNIA
JUDEȚUL VÂLCEA
MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA
CONSILIUL LOCAL



CERTIFICARI MRC-OCS SR EN ISO 9001:2015 1072 SR EN ISO 14001:2015 224/M SR ISO 45001:2018 104/HB SR ISO/IEC 27001:2021 1019/SI

- PROIECT -

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în ședință extraordinară la data de 11 iunie 2025;

Luând în discuție Referatul de aprobare nr. 21711 din data de 04.06.2025, al cărui semnatar este Primarul municipiului, privind inițierea unui proiect de hotărâre privind modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8;

Văzând Raportul nr. 21712 din 04.06.2025 întocmit de Serviciul Control;

Având în vedere că prin Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 31 ianuarie 2023 au fost stabilite zonele unitare de încălzire din municipiul Râmnicu Vâlcea, în număr de 8 (opt), hotărâre aprobată urmare a adresei nr.233031/13.12.2022, înregistrată la Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr. 54047/14.12.2022 a Consiliului Județean Vâlcea, motivat de faptul că aceasta a fost una dintre condițiile obligatorii de eligibilitate prevăzute în Ghidul pentru accesarea Programului Termoficare – Anexa 1 la Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare aprobat prin Ordinul nr. 3194/1084/3734/2019;

Luând în considerare că de la începutul acestui an și până în prezent au fost depuse la registratura Primăriei municipiului Râmnicu Vâlcea un număr extrem de mare (de ordinul sutelor) de cereri de debranșare de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, principalul motiv fiind politica de stabilire a prețurilor către populație (majorarea prețului la gigacalorie, preț ce nu mai poate fi suportat de cea mai mare parte a populației municipiului);

În temeiul prevederilor art. 5, pct. 37 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată și ale articolul 41 alin.(2), lit.d) din Legea nr. 51 din 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art.129, alin.(2), lit.d) coroborate cu prevederile alin.(7), lit.n), art.139, alin.(1) și art.196 alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8, anexă care va avea conținutul prevăzut în Anexa la prezenta hotărâre.

Art.2. În vederea dezbaterii și întocmirii avizelor, proiectul de hotărâre se transmite comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor și nr.3, pentru servicii publice și comerț, întreprinderi mici și mijlocii, administrarea domeniului public și privat, agricultură.

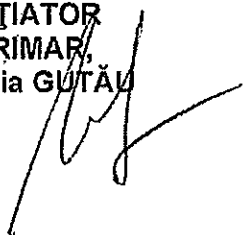
Art.3. După adoptare hotărârea se comunică în copie:

- Instituției Prefectului – județul Vâlcea;
- Primarului municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Direcției Dezvoltare Locală;
- Serviciului Control;
- Consiliului Județean Vâlcea.

8

8

INIȚIATOR
PRIMAR,
Mircia GUTĂU



AVIZEAZĂ PT. LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
jurist ~~Non~~ DIDOIU

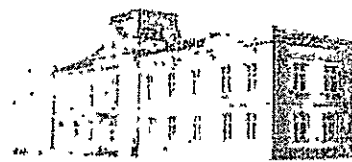




RÂMNICU VÂLCEA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI

Râmnicu Vâlcea, General Praporgescu 14, 240182, Jud. Vâlcea
tel: +40-250-731016 fax: +40-250-731843 primaria@primariavlc.ro



CERTIFICAT MRC-068

SIR 1807/11.1.2023/0685-PRIMĂRIA MUNICIPIULUI RÂMNICU VÂLCEA/SECRETAR GENERAL/14.01.2023/1907/11.1.2023/0685-PRIMĂRIA MUNICIPIULUI RÂMNICU VÂLCEA

Nr. 21711/04.06.2025

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr.38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Articolul 5, pct. 37 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, definește zona unitară de încălzire ca fiind "arealul geografic aparținând unei unități administrativ-teritoriale, în interiorul căruia se adoptă în condițiile prezentei legi multiple soluții tehnice de încălzire cu emisii reduse de carbon și un grad înalt de eficiență energetică, în condiții de eficiență economică și protecție a mediului".

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 31 ianuarie 2023 au fost stabilite zonele unitare de încălzire din municipiul Râmnicu Vâlcea, în număr de 8 (opt), hotărâre aprobată urmare a adresei nr.233031/13.12.2022, înregistrată la Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr. 54047/14.12.2022 a Consiliului Județean Vâlcea, motivat de faptul că aceasta a fost una dintre condițiile obligatorii de eligibilitate prevăzute în Ghidul pentru accesarea Programului Termoficare – Anexa 1 la Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare aprobat prin Ordinul nr. 3194/1084/3734/2019.

Așa cum reiese din definiția zonei unitare de încălzire, legea prevede posibilitatea și nu instituie obligația existenței unei unice modalități de încălzire. Astfel, prevederile Legii nr. 325/2006 se completează cu prevederile Legii concurenței nr. 21/1996, care obligă la asigurarea unui mediu concurențial normal între agenții economici, în beneficiul consumatorilor finali și care nu permit discriminarea de nicio natură.

De la începutul acestui an și până în prezent au fost depuse la registratura Primăriei municipiului Râmnicu Vâlcea un număr extrem de mare (de ordinul sutelor) de cereri de debransare de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, principalul motiv fiind politica de stabilire a prețurilor către populație (majorarea prețului la gigacalorie, preț ce nu mai poate fi suportat de cea mai mare parte a populației municipiului).

Având în vedere cele mai sus menționate și ținând seama de faptul că într-un stat de drept, drepturile cetățenilor nu pot fi îngrădite, iar articolul 41 alin.(2), lit.d din Legea nr. 51 din 2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stipulează *"dreptul oricărui utilizator sa renunte, în condițiile legii, la serviciile contractate"*, propunem modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8.

Precizăm că în situația acestui proiect de hotărâre sunt incidente următoarele prevederi legale, în a căror implementare și aplicare a fost elaborat, după cum urmează:

- Art.129, alin.(2) lit.d) coroborate cu prevederile alin. 7 din același articol, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 5, pct. 37 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată;
- Articolul 41 alin.(2), lit.d din Legea nr. 51 din 2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a serviciilor comunitare de utilități publice.

II. Concluzii, constatări și propuneri:

Având în vedere cadrul legal menționat, supunem spre aprobare Consiliului Local al municipiului Râmnicu Vâlcea modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8, anexă care va avea conținutul prevăzut în Anexa la prezentul referat.

PRIMAR
Mircea GUTĂU

Direcția Administrație,
Juridic, Contencios,
Director,
Petre CAZAN

Șef Serviciu Control,
Isabella Elena GEORGESCU

Întocmit,
Adriana Irina BOLGAR



RÂMNICU VÂLCEA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI

Râmnicu Vâlcea, General Praporgescu 14, 240102, Jud. Vâlcea
tel. +40 250-731016 fax: +40-250-731843 primaria@primariavlc.ro



REPUBLICA ROMANIA - JUDEȚUL VÂLCEA - COMUNA RÂMNICU VÂLCEA - PRIMĂRIA MUNICIPIULUI

Nr. 21712/04.06.2025

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea

Prin proiectul de hotărâre mai sus menționat se propune modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8.

Proiectul de hotărâre mai sus menționat este inițiat ca urmare a faptului că prin Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 31 ianuarie 2023 au fost stabilite zonele unitare de încălzire din municipiul Râmnicu Vâlcea, în număr de 8 (opt), hotărâre aprobată urmare a adresei nr. 233031/13.12.2022, înregistrată la Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr. 54047/14.12.2022 a Consiliului Județean Vâlcea, motivat de faptul că aceasta a fost una dintre condițiile obligatorii de eligibilitate prevăzute în Ghidul pentru accesarea Programului Termoficare - Anexa 1 la Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare aprobat prin Ordinul nr. 3194/1084/3734/2019.

Astfel, având în vedere faptul că, de la începutul acestui an și până în prezent au fost depuse la registratura Primăriei municipiului Râmnicu Vâlcea un număr extrem de mare (de ordinul sutelor) de cereri de debranșare de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică, principalul motiv invocat fiind politica concesiionarului serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul municipiului Râmnicu Vâlcea de stabilire a prețurilor către populație, prin proiectul de hotărâre se propune modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din 2023 privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în sensul eliminării Zonelor unitare nr. 3, 4, 5, 6, 7 și 8.

Precizăm faptul că în situația acestui proiect de hotărâre sunt incidente prevederile Art.129, alin.(2) lit.d) coroborate cu prevederile alin. 7 din același articol, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Art. 5, pct. 37 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, articolul 41 alin.(2), lit.d din Legea nr. 51 din 2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a serviciilor comunitare de utilități publice, în a căror implementare și aplicare a fost elaborat acest proiect.

Viceprimar,
Ninel Eusebiu Veșteleanu

Direcția Administrație,
Juridic, Contencios,
Director,
Petre CAZAN

Șef Serviciu Control,
Isabella Elena GEORGESCU

Întocmit,
Adriana Irena BOLGAR

Anexa la HCL nr.....

**ZONELE UNITARE DE ÎNCĂLZIRE
DIN MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA**

Zonele unitare de încălzire se definesc ca zonele în interiorul cărora se poate promova o singură soluție de încălzire – energia termică din sistemul centralizat de încălzire.

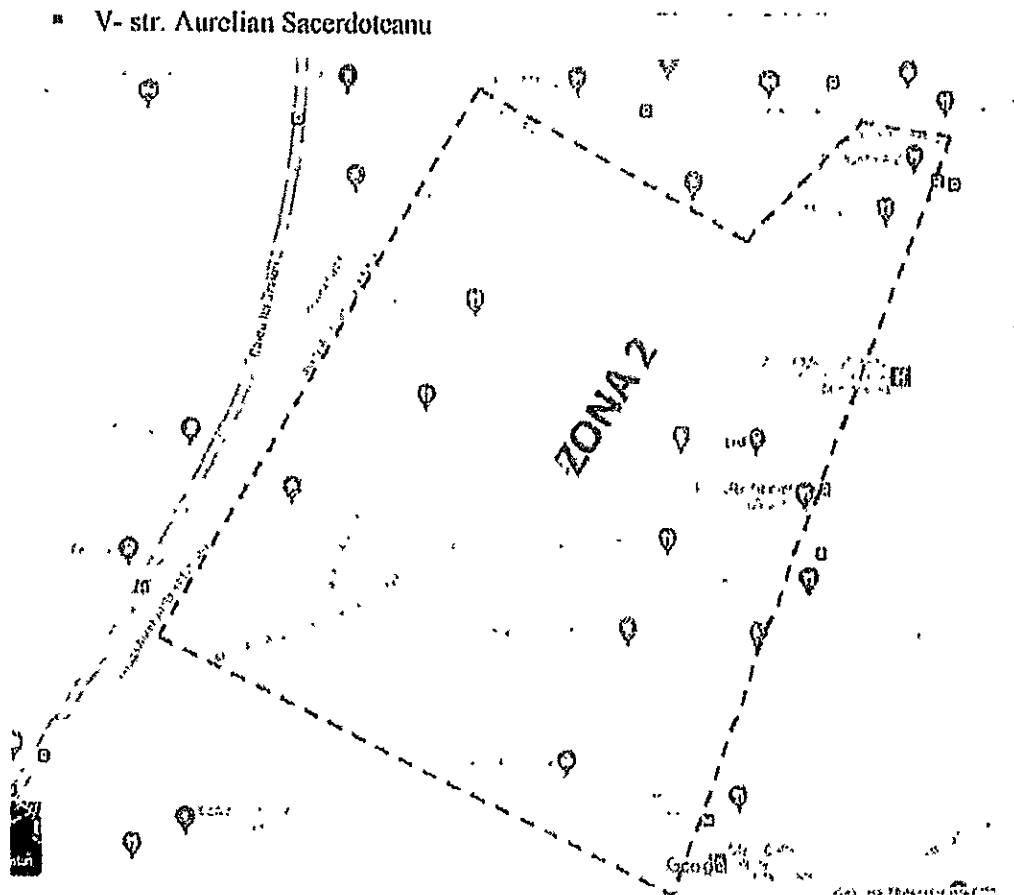
Zona 1- cuprinsă între:

- N - str Patriarh Iustinian
- CET GOVORA S.A.
- E- limita de 50 m de la conducta de transport apă fierbinte
- V- conducta de transport apă fierbinte

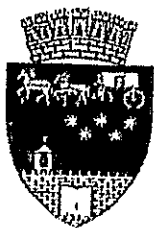


Zona 2- cuprinsă între:

- N - str Eugen Ciorăscu
- Str. Patriarh Iustinian
- E- str. Dem Rădulescu
- V- str. Aurelian Sacerdoteanu



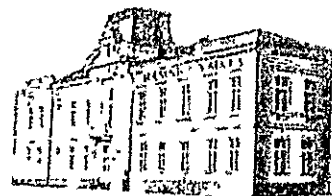
Obs. In această zonă locuințele individuale (case particulare) pot utiliza pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum atât energia termică produsă în sistem centralizat cât și gazele naturale. Imobilele tip bloc de locuințe (cu mai mult de două locuințe particulare), sedii de firme, baze de producție sau locații pentru activități de comerț și turism vor utiliza pentru încălzire și prepararea apei calde de consum numai energia termică produsă în sistem centralizat.



RÂMNICU VÂLCEA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI

Râmnicu Vâlcea, General Praporgescu 14, 240182, Jud. Vâlcea
tel: +40-250-731016 fax: +40-250-731843 primaria@primariav.ro



CERTIFICARI MRC-OCS

SR 16 ISO 9001:2015 41070

SR 16 ISO 14001:2015 223/M

SR ISO 45001:2018 190/18

www.primariav.ro

SR ISO 9001:2015 41070

Nr. 54548 / 15.12.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în Municipiul
Râmnicu Vâlcea

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

Prin hotărârile nr. 134,135 și 136 din 8 iulie 2022, Consiliul Județean Vâlcea a aprobat Master-Planul privind reabilitarea sistemului de încălzire centralizată din Municipiul Râmnicu Vâlcea – strategia locală de alimentare cu energie termică, Studiul de fezabilitate și indicatorii tehnico-economici pentru proiectul „Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea”, precum și participarea la Programul "Termoficare" și eşalonarea multianuală a implementării proiectului „Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea”.

Una dintre condițiile obligatorii de eligibilitate prevăzute în Ghidul pentru accesarea Programului Termoficare-Anexa 1 la Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare aprobat prin Ordinul nr. 3.194/1.084/3.734/2019 al Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, este stabilirea de către Consiliul Local a zonei sau a zonelor unitare de încălzire, reprezentând arealul geografic (zona unei localități) aparținând unei unități administrativ-teritoriale în interiorul căreia se poate promova o singură soluție de încălzire, respectiv soluția de alimentare centralizată cu energie termică, pentru care a fost elaborat studiul de fezabilitate în vederea modernizării, reabilitării, rețehnologizării și extinderii sau înființării sistemului de alimentare centralizată cu energie termică a localității.

Întrucât în perioada imediat următoare, Consiliul Județean Vâlcea intenționează să depună la MDLPA cererea de finanțare pentru proiectul „Modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea”, care prevede și realizarea unei noi capacități de cogenerare a energiei termice necesară Sistemului de Alimentare Centralizată cu Energie Termică a municipiului, care va înlocui actuala capacitate de producere bazată pe

cărbune, cu adresa nr. 23031/13.12.2022, înregistrată la Primăria Municipiului sub nr. 54047/14.12.2022, Consiliul Județean a solicitat sprijinul în acest demers, prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local privind stabilirea zonelor unitare de încălzire din Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Precizăm că în documentația de actualizare a Master Planului aprobat prin HCJ nr.134/08.07.2022 au fost propuse de către CET Govora, operatorul serviciului public de alimentare cu energie termică, 8 zone unitare de încălzire, criteriul de stabilire al acestora fiind rata și dinamica debransărilor de la SACET.

II. Concluzii, constatări și propuneri:

Față de cele mai sus prezentate, supunem spre analiză și aprobare Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea proiectul de hotărâre privind aprobarea zonelor unitare de încălzire în municipiul Râmnicu Vâlcea, conform anexei la prezentul referat.

PRIMAR
Mircia GUTĂU

Director Executiv: Maria FEROIU

Șef Serviciu ULM: Ion LEPĂDAT

Anexa la HCL nr.....

**ZONELE UNITARE DE ÎNCĂLZIRE
DIN MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA**

Zonle unitare de încălzire se definesc ca zonele în interiorul cărora se poate promova o singură soluție de încălzire – energia termică din sistemul centralizat de încălzire.

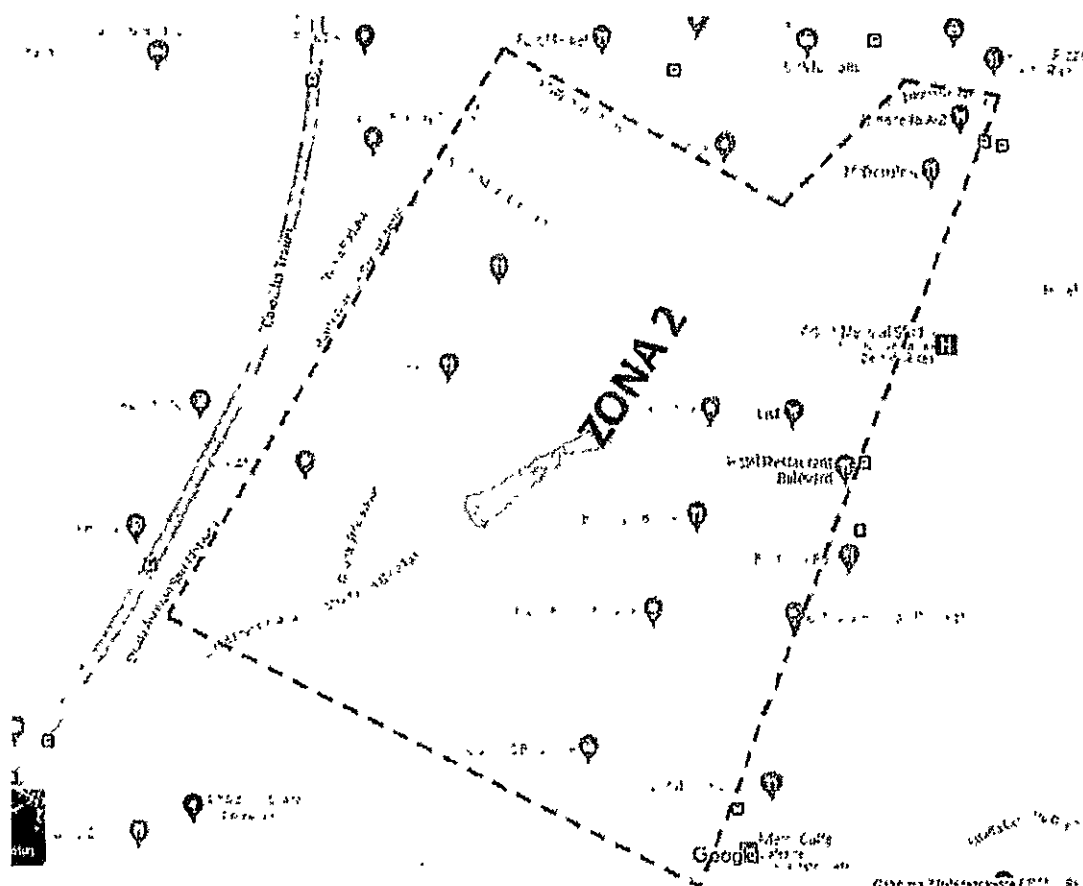
Zona 1- cuprinsă între:

- N - str Patriarh Iustinian
- CET GOVORA S.A.
- E- limita de 50 m de la conducta de transport apă fierbinte
- V- conducta de transport apă fierbinte



Zona 2- cuprinsă între:

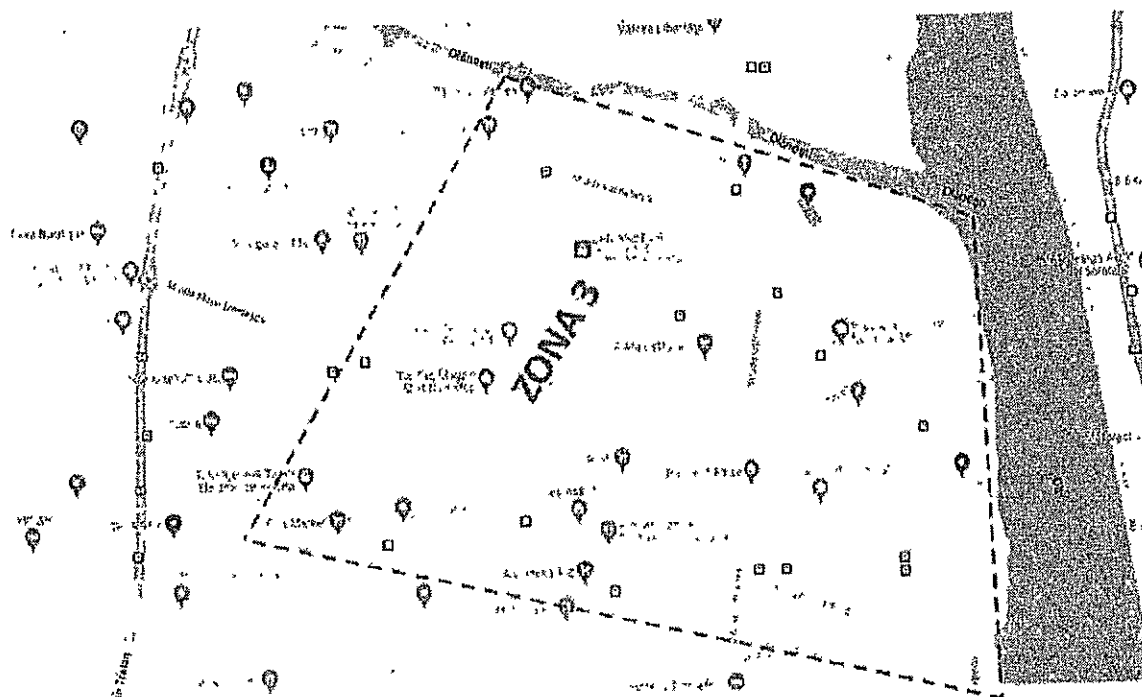
- N - str Eugen Ciorăscu
- Str. Patriarh Iustinian
- E- str. Dem Rădulescu
- V- str. Aurelian Sacerdoteanu



Obs. In această zonă locuințele individuale (case particulare) pot utiliza pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum atât energia termică produsă în sistem centralizat cât și gazele naturale. Imobilele tip bloc de locuințe (cu mai mult de două locuințe particulare), sedii de firme, baze de producție sau locații pentru activități de comerț și turism vor utiliza pentru încălzire și prepararea apei calde de consum numai energia termică produsă în sistem centralizat.

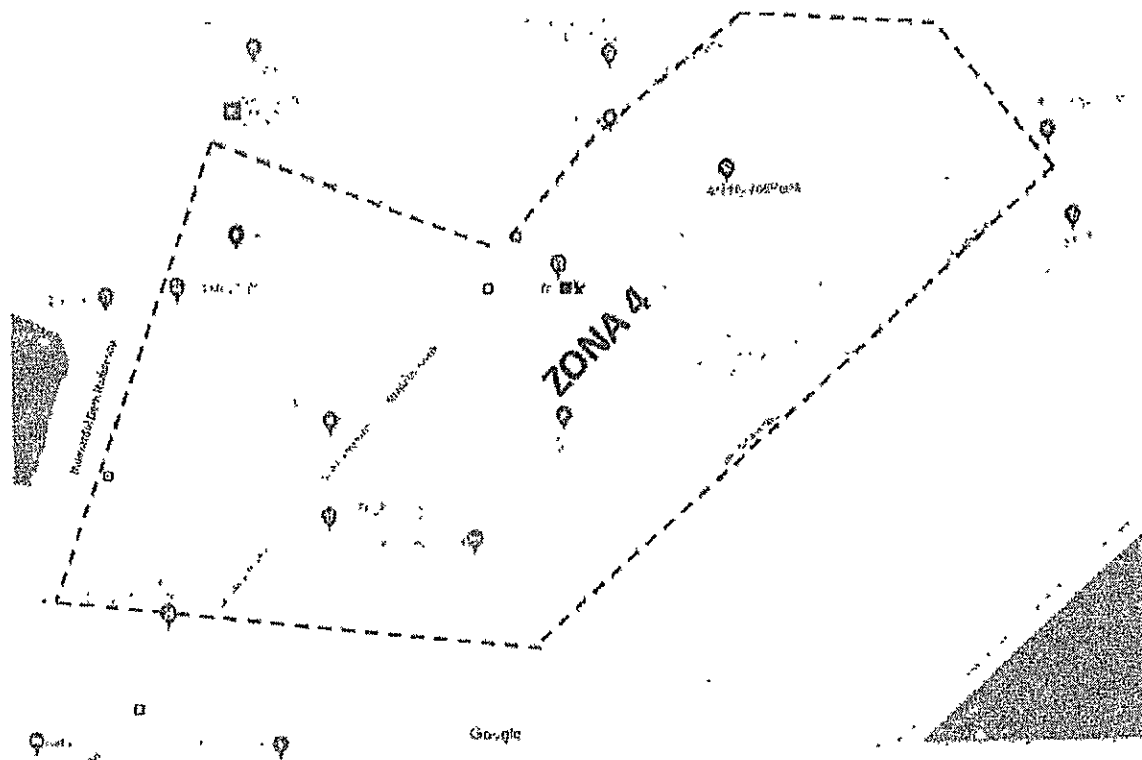
Zona 3- cuprinsa între:

- N - Râul Olănești
- Str. Eugen Ciorăscu
- E- Râul Olt
- V- Calea Ferată



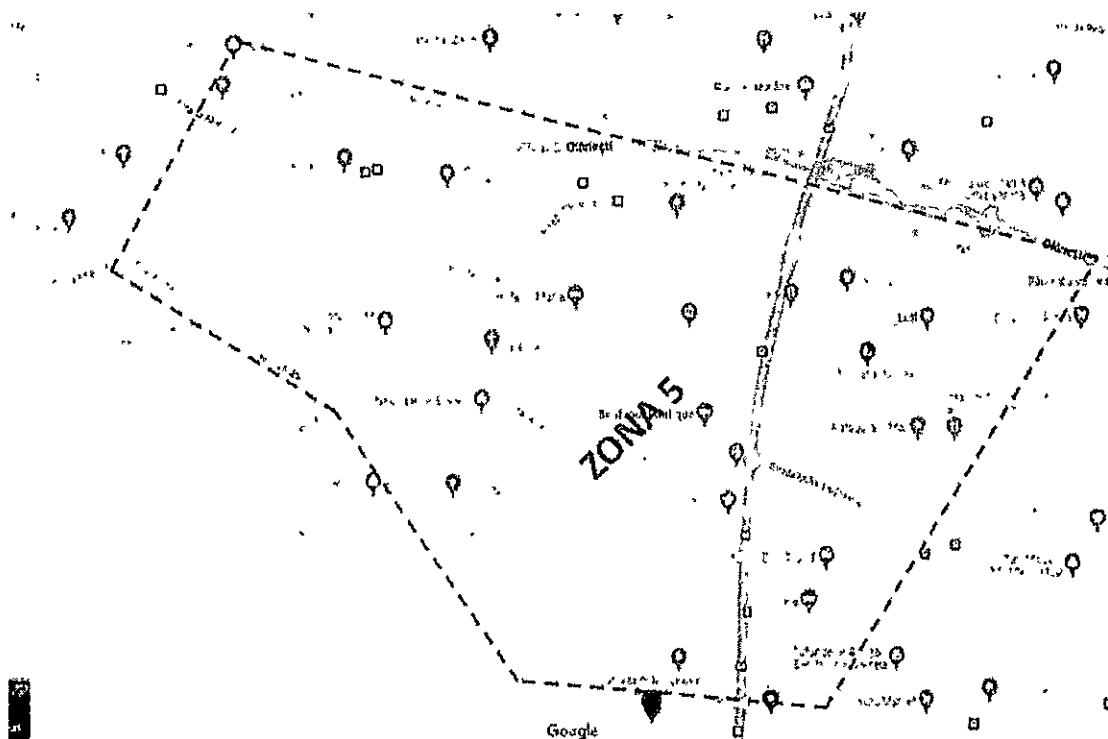
Zona 4- cuprinsa între:

- N - str Corneliu Coposu
- Str. Ostroveni
- E- str. Căminului
- V- str. Dem Rădulescu



Zona 5- cuprinsă între:

- N - Râul Olănești
- Str. Dobrogeanu Gherca
- E- Calea Ferată
- V- str. Inatești



Obs. In această zonă locuințele individuale (case particulare) pot utiliza pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum atât energia termică produsă în sistem centralizat cât și gazele naturale. Imobilele tip bloc de locuințe (cu mai mult de două locuințe particulare), sedii de firme, baze de producție sau locații pentru activități de comerț și turism vor utiliza pentru încălzire și prepararea apei calde de consum numai energia termică produsă în sistem centralizat.

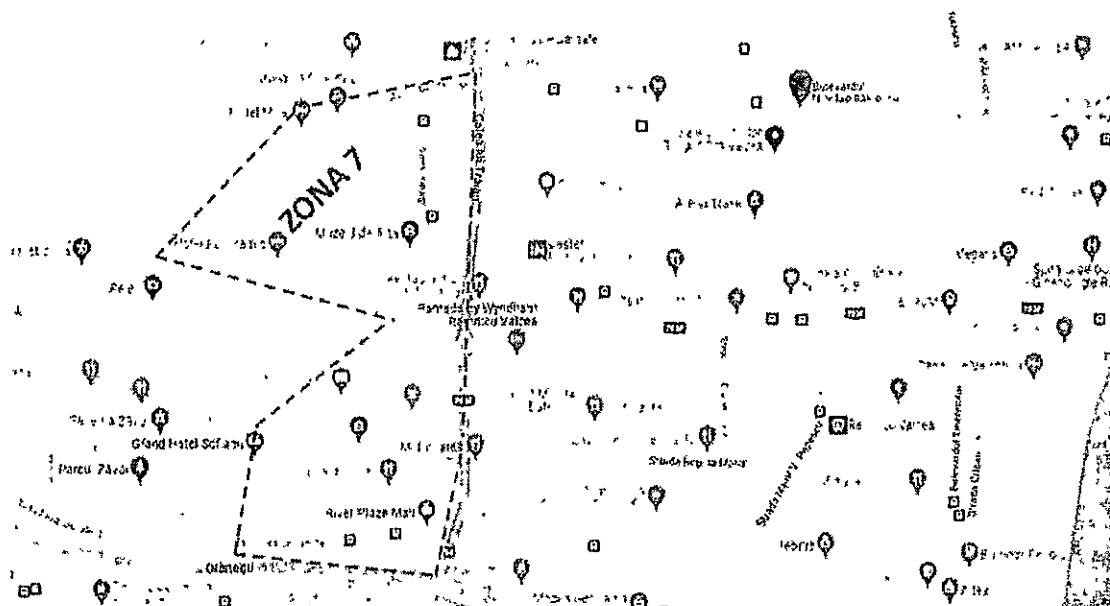
- 9



Obs. În această zonă locuințele individuale (case particulare) pot utiliza pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum atât energia termică produsă în sistem centralizat cât și gazele naturale. Imobilele tip bloc de locuințe (cu mai mult de două locuințe particulare), sedii de firme, baze de producție sau locații pentru activități de comerț și turism vor utiliza pentru încălzire și prepararea apei calde de consum numai energia termică produsă în sistem centralizat.

Zona 7- cuprinsă între:

- N - str. Nicolae Balcescu+ aleea Castanilor
- S - Râul Olanesti
- E - b-dul Calea Lui Traian
- V - Parcul Zăvoi, Dealul Capela , Aleea Castanilor.



Obs. In această zonă locuințele individuale (case particulare) pot utiliza pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum atât energia termică produsă în sistem centralizat cât și gazele naturale. Imobilele tip bloc de locuințe (cu mai mult de doua locuințe particulare), sedii de firme, baze de producție sau locații pentru activități de comerț și turism vor utiliza pentru încălzire și prepararea apei calde de consum numai energia termică produsă în sistem centralizat.

D. D.L.
ROMÂNIA



JUDEȚUL VÂLCEA
CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA



Str. General Praporgescu nr.1 / 240595 - Râmnicu Vâlcea
Tel : 0250/73.29.01; Fax: 0250/73.56.17; CIF: 2640929; www.cjvalcea.ro
E-mail: consiliu@cjvalcea.ro ; cjvalcea@vj.e-adm.ro

CONTROL DE INFORMARE A CELAȘELOR

54047 din 19.12.2022

Nr. 23031 / 13.12.2022

Nr. de pagini: 4

Către: PRIMĂRIA MUNICIPIULUI RÂMNICU VÂLCEA

Domnului Primar – MIRCIA GUTĂU

primaria@primariavl.ro

Referitor la: Proiect „Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea
și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu
energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea”

Consiliul Județean Vâlcea a actualizat în anul 2021 Masterplanul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică al localității Râmnicu Vâlcea și Studiul de fezabilitate care prevede realizarea unei noi capacități în cogenerare a energiei termice necesare alimentării SACET Rm. Vâlcea. Acesta va înlocui actuala capacitate de producere bazată pe cărbune de la C.E.T. Govora.

În data de 8 iulie 2022 au fost aprobate, prin Hotărârile Consiliului Județean Vâlcea nr. 134, 135 și 136, Masteplanul și Studiul de fezabilitate „Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea”, precum și participarea la programul Termoficare și eșalonarea pe trei ani a investiției pentru acest proiect.

În data de 12 iulie 2022 a fost depusă documentația tehnică la A.N.R.E. și a fost obținut Avizul de eficiența energetică nr. 26 din 21.11.2022.

Consiliul Județean Vâlcea va depune la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cererea de finanțare a proiectului menționat prin „Programul Termoficare”.

Una dintre condițiile obligatorii de eligibilitate a programului „Termoficare ” are în vedere implementarea prevederilor Legii 325/ 2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, care la art. 3 litera g) precizează, ca și principiu al legii, realizarea de un condominiu - un sistem de încălzire, definindu-se în același timp și zona unitară de încălzire ca fiind areal geografic aparținând unei unități administrativ-teritoriale, în interiorul căruia se poate promova o singură sursă de încălzire.

În conformitate cu legea menționată, de stabilirea și implementarea zonelor unitare de încălzire este direct răspunzătoare direcția specializată din cadrul unității teritoriale ce are în proprietate un sistem centralizat de alimentare cu energie termică - SACET.

Conform cu extrasul din lege menționat, zona unitară de încălzire este definită ca „areal geografic aparținând unei unități administrative teritoriale”, iar pe considerente tehnice reprezintă zona deservită de rețeaua de agent termic primar sau puncte termice cu rețelele aferente la care se adaugă zonele de protecție sau servitute.

Pentru evitarea divergențelor cu privire la stabilirea direcției transferului de căldură din cadrul condominiului se va porni de la principiul: un apartament, un singur sistem de alimentare cu energie termică, respectiv un condominiu, un singur sistem de alimentare cu energie termică.

Prin decizia luată odată cu publicarea H.G. 462/ 2006, a Legii 325/ 2006, a Ordinului 91/ 2007 și ulterior a Ordinului 471/ 2008, Statul Român reconfirmă angajamentele luate odată cu aderarea la Uniunea Europeană, însă doar în condiții de rentabilitate economică, astfel pentru

eficientizarea energetică a SACET în alegerea zonelor unitare trebuie să se țină cont de următorii factori:

- valoarea investiției
- reducerea costului de energie termică
- durata de implementare și de recuperare a investiției

Ținând cont de aceste criterii trebuie prioritizate următoarele etape de investiție cu stabilirea zonelor unitare și a zonelor care nu fac parte din zona unitară (zone unde rata debranșărilor este mare, reabilitarea rețelelor este nerentabilă din cauza costurilor ridicate sau a numărului mic de consumatori).

Debranșările totale sau parțiale în cazul unui utilizator sau a unui imobil s-au datorat în principal următoarelor cauze:

- starea necorespunzătoare a instalațiilor interioare din imobil (condominiu);
- modificări, intervenții neautorizate (neconforme cu normativele din domeniu) ale instalațiilor din interiorul imobilului;
- reducerea capacității de plată a utilizatorilor, condiționată în general de cauze social-economice independente de operator.

În ceea ce privește modalitatea de determinare a zonelor unitare, nu există o metodologie specifică. Metodologia aleasă trebuie să țină cont, pe de o parte, de prevederile Legii 325/2006 și, pe de altă parte, de principiile politicii energetice și de caracteristicile particulare ale fiecărui SACET. Până în prezent, lucrările similar elaborate pentru orașele din România au avut drept unic criteriu de stabilire a zonelor unitare de încălzire rata și dinamica debranșărilor de la SACET.

Din punct de vedere al principiilor de politică energetică, zonele unitare de încălzire se stabilesc pornind de la următoarele principii:

- accesibilitatea populației la încălzire și apă caldă de consum;
- îmbunătățirea eficienței energetice la producerea, transportul și distribuția energiei termice;

- impactul redus asupra mediului;
- reducerea pericolului de foc/explozii în locuințe,
- eficiența economică a serviciului de alimentare centralizată cu căldură, atât pentru Operator, cât și pentru consumator.

Din punct de vedere legislativ, zonele unitare propuse au în vedere aplicarea următoarelor principii importante din Legea 325/2006:

- utilizarea eficientă a resurselor energetice – art.3 alin a),
- dezvoltarea durabilă a localității – art.3 alin b),
- diminuarea impactului asupra mediului – art. 3 alin c),
- principiul "un condominiu – un sistem de încălzire".

Având în vedere cele prezentate, vă rugăm să ne sprijiniți în emiterea unei hotărâri de Consiliu Local prin care să se declare zonele unitare de încălzire din Municipiul Râmnicu Vâlcea.

PREȘEDINTE,

Constantin RĂDULESCU

SECRETAR GENERAL
AL JUDEȚULUI,

Daniela CALIANU

DIRECTOR GENERAL,

Andreea POPESCU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat Șef serviciu	Data
Întocmit: Rodica Pistol	Șef serviciu			13.12.2022